

Е. А. Титова, Е. А. Зорина

Обзор правил пожарной безопасности Российской империи в первой половине XVIII в. до издания Пожарного устава

*Е. А. Titova, E. A. Zorina. Review of Fire Safety Rules of the Russian Empire
in the First Half of the XVIII Century before the Publication
of the Fire Regulations*

В статье проанализированы отдельные нормы законодательства Российской империи, в частности правила пожарной безопасности, включающие в себя вопросы обеспечения пожарной безопасности в первой половине XVIII в. до момента принятия единого акта систематизации, а именно Пожарного устава 1832 г. Самый пик разработки и принятия нормативно-правовых актов, касающихся в той или иной мере пожарной безопасности, приходится на 1737–1739 гг. и 1749–1753 гг. По итогам анализа автором предложена классификация правил пожарной безопасности на следующие виды: 1) специальные правила пожарной безопасности для городов, являющихся на современном этапе развития городами федерального значения (г. Москва, г. Санкт-Петербург); 2) противопожарные правила, характерные для определенных территорий Российской империи — в лесах и на морских судах; 3) специальные правила для профилактики пожаров.

Ключевые слова: Российская империя, Пожарный устав, пожар, пожарная безопасность, систематизация законодательства, указы, узаконения Российской империи.

Контактные данные: 196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149; (812) 369-96-37; e-mail: zorina_lena@mail.ru.

This article analyzes certain provisions of the legislation of the Russian Empire, namely fire safety regulations governing fire safety prior to the adoption of the uniform act of systematization of the Fire Department of the Charter of 1832. The peak of development and adoption of normative-legal acts related to that particular fire safety measures, falls on 1737-1739 and 1749-1753. From the analysis, it is possible to classify the fire safety rules for the following types: 1. Special fire safety regulations for cities that are cities of Federal significance at the present — Moscow and Saint-Petersburg; 2. Fire rules specific to certain territories of the Russian Empire — in the forests and on ships; 3. Special rules for fire prevention.

Keywords: Firefighter the Charter, the Russian Empire, fire safety, fire, a single act of systematization of legislation on fire safety, systematization of legislation, decrees of the Russian Empire.

Contact Details: Moskovskiy Ave 149, St. Petersburg, Russian Federation, 196105; (812) 369-96-37; e-mail: zorina_lena@mail.ru.

Елизавета Андреевна Титова — научный сотрудник отдела информационного обеспечения населения и технологий информационной поддержки РСЧС и пожарной безопасности Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Елена Андреевна Зорина — начальник кафедры трудового права Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, кандидат юридических наук, доцент.

© Титова Е. А., Зорина А. Е., 2020

Вопросы, посвященные пожарной безопасности, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, несомненно, входят в число важнейших не только для современного правового государства, но и для практиков, ученых-теоретиков.

На современном этапе развития общества и государства происходит реформирование как системы МЧС России, так и законодательства в области обеспечения пожарной безопасности. В связи с этим считаем необходимым рассмотреть исторический опыт законодательного регулирования вопросов в указанной области. Анализируя количество издаваемых актов по вопросам обеспечения пожарной безопасности в первой половине XVIII в., до выхода в свет Пожарного устава, рассматриваемого как систематизированный акт, включавший в себя все действовавшие до того и не утратившие силу узаконения [1], можно заключить, что пик разработки и принятия узаконений в рассматриваемой нами области, приходится на 1737–1739 гг. и 1749–1753 гг., как показано на рисунке 1.

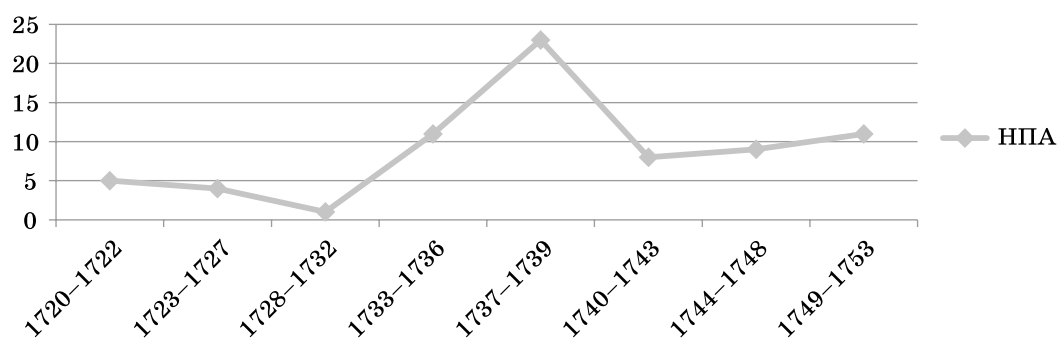


Рис. 1. Нормативно-правовые акты (НПА) в области пожарной безопасности

М. М. Сперанский акцентировал внимание на том, что насыщенность законодательной деятельности неминуемо приводит к обострению потребности в систематизации законодательства страны, и властью всегда «промышляемо было дать сим законам систематическую связь в единство в виде уложения» [2]. До систематизации законодательства о пожарной безопасности и принятия Пожарного устава действовали ряд норм.

Во-первых, в законодательстве Российской империи до издания Пожарного устава выделялись определенные правила для Санкт-Петербурга. 27 июля 1723 г. издан Указ «О копании на Васильевском острове прудов и о приготовлении на них и на другие острова пожарных инструментов». В соответствии с данным указом на Васильевском острове, где по чертежам были предусмотрены каналы, на местах для строения каналов (для воды) необходимо было выкопать пруды длиной и шириной сажень соответственно чертежу. 20 июня 1723 г. произошел пожар на Васильевском острове, и локализовать его быстро не получилось в связи с дальностью расположения водных источников от очага пожара. Вышеупомянутый указ регламентировал необходимость выкапывать пруды и готовить паруса, щиты и заливные трубы, крюки, вилы и то, что надлежало для охранения от пожара. Строение данных парусов требовалось для охраны от пожарных случаев в Санкт-Петербурге. Предписывалось приготовить паруса на Адмиралтейский, Санкт-Петербургский, Васильевский острова, на Выборгскую и Московскую стороны.

21 мая 1726 г. издан указ «О имении в Санкт-Петербурге на кровлях и под кровлями домов, кадок с водой с нужными орудиями, для предосторожности от

пожарных случаев и о не топлении в летнее сухое время изб и бань». Ввиду вышеуказанного акта на всех дворах Санкт-Петербурга, на кровлях и под кровлями необходимо было иметь кадки с водой, швабры и метлы; в летнее сухое время запрещалось топить избы и бани. Для приготовления еды печи ставили во дворах подальше от строения. В этих целях полиция должна была опечатать банные и избные печи, а в поварнях находились кадки с водой. За нарушение данного указа предусматривался такой вид наказания, как штраф.

В соответствии с указом Ее Величества Полицеймейстерской канцелярии «О делании колодезей в Санкт-Петербурге обывателям на их дворах» от 14 августа 1736 г. все обыватели Санкт-Петербурга в добровольном порядке должны были соорудить по колодцу в каждом дворе и содержать их, где сделать их было невозможно из-за нехватки пространства. Делали колодцы на улицах, где было показано полицией [3].

Для Санкт-Петербурга выдвигались требования о не возвышении цен на наем квартир по случаю истребления многих строений пожаром, что подкреплялось документом от 17 августа 1736 г. (именной, данный из Кабинета Ее Величества Полицеймейстерской канцелярии) «О не возвышении на Васильевском и на прочих островах цены за наем квартир, по случаю истребления многих строений от бывшего пожара». Согласно данному документу на Васильевском и других островах Санкт-Петербурга дома, светлицы и избы (которые еще не сданы в поднаем) должны были отдаваться в наем за такие цены, которые до этого за них хозяева получали. Запрещалось брать с нанимателя светлицы и избы, погоревшие с мая по первое число 1737 г., более двух рублей за месяц, пока они не починят (восстановят) свои дома [4].

Узаконение 16 марта 1738 г. «О покрывании каменных домов железом или черепицею» закрепляло в себе следующее правило: «Все каменные дома Санкт-Петербурга предписывалось покрывать железом или черепицею, и около палат гзымзы и балконы делали из кирпича или камня. Если дома, гзымзы и балконы до издания указа были деревянные, их предписывалось перестроить вышеуказанным способом» [5].

Время царствования Петра I, характеризовалось глобальным реформированием всего государственного аппарата, стало переломным и поворотным моментом в вопросе становления одной из важнейших государственных функций — предупреждения и ликвидации пожаров, чрезвычайных ситуаций, природных явлений. Политика Петра I существенно увеличила количество нормативных актов по вопросам «предосторожности от пожара» [6].

Во-вторых, выделялись отдельные правила для Москвы, например, в соответствии с нормативно-правовым актом от 25 июля 1735 г. «О нахождении с фонарями по ночам в Москве, для предосторожности от пожара, от мая до августа месяца и о не пропуске низшего звания людей, в ночное время рогаток, более трех человек» было запрещено ходить без фонарей ночью по Москве в пожароопасное время года (с мая по август). Полицеймейстерская канцелярия должна была следить за пропуском подлых людей в рогатках по ночам, которых не должно было превышать трех человек. Если их число превышалось, то действовали по указам для предотвращения воровства [7]. В Москве во избежание пожаров на погорелых местах улицы делали прямыми и широкими на основании поданного Московской полицией в Сенатскую контору плана. Данная норма закреплена в указе от 9 сентября 1736 г. «О расширении в Москве улиц; о делании обывателям по большим улицам колодезей и о правилах строения для безопасности от пожаров случаев» [8]. В настоящее время Санкт-Петербург и Москва выступают городами федераль-

ного значения и являются особыми субъектами в составе Российской Федерации. Данный факт имеет историческое объяснение, так как рассматриваемые города традиционно имели особое управление и статус [9].

В-третьих, существовали специальные правила для предотвращения (профилактики) пожаров. В соответствии с п. 39 Наказа 1728 г. «Губернаторам и Воеводам и их товарищам, по которому они должны поступать» [10] существовали определенные правила для новых построек, а именно: строения не должны были быть линейными, но и не должны были выдаваться в улицу; где строились новые улицы, там передняя и задняя улицы должны были оставаться просторными, по шесть сажень, а если это невозможно было, то не менее пяти сажень для безопасности дворов во время пожара; старые строения не ломали и не перестраивали без разрешения его хозяина. Бани регламентировалось строить как можно дальше от хоромного строения. В подземных хорамах печи обязывали класть с земли, а не с пола, отступая при этом от стены так, чтоб около всей печи было «порозжее» место. Кто хотел топить печи из сеней, тому предписывалось вырубать стены больше и закладывать их кирпичом. Трубы необходимо было строить широко для возможности их прочистки.

В-четвертых, особого внимания требуют при рассмотрении правила пожарной безопасности на воде и водных объектах. На основании Морского устава 1722 г. при несении службы в карауле в обязанность лейтенанта входило наблюдение за огнем ночью. За свой караул он должен был дважды обойти корабль и время от времени приказывать другим проходить между деками для профилактики пожара, смотреть, чтоб никто не курил табак. Каралось это штрафом вычета из жалования на неделю за всякое преступление [11].

Регламент об управлении Адмиралтейства и верфи и часть вторая Регламента Морского устанавливала правила, которые регламентировали порядок поведения в случае пожара внутри и за пределами Адмиралтейства. Если случался пожар в Адмиралтействе, то Советник Адмиралтейской канторы должен был тушить пожар с людьми, ночующими в Адмиралтействе. Если случался пожар в рабочих местах, принадлежащих Адмиралтейству, то Советник должен был третью долю людей, которые ночевали в Адмиралтействе, послать с пожарными инструментами тушить пожар [12]. 9 июля 1722 г. в Инструкции Московскому Обер-полицеймейстеру Грекову прописана обязанность всех обывателей в своих домах для топления и печения хлеба, прочих съестных потреб летом строить печи во дворах или в огородах, вне близости от строения месте, и смотреть, чтобы в летнее время, кроме тех печей в хорамах, они нигде не топились в предостережение от пожара. В данной же инструкции прописывалась ответственность за неявку обывателей на пожар с инструментами, выражающаяся санкцией в виде штрафа [13]. Данные правила также отражались в Инструкции, данной Московской полицеймейстерской канцелярии от 10 декабря 1722 г.

19 июля 1723 г. издан «Регламент Шкиперам и прочим, приходящим на торговых кораблях в порты Российского государства», в котором прописаны меры предосторожности от огня на мореходных судах. Флот для Петра I имел колоссальное значение. Он не мог забыть о гибели отца, царя Алексея Михайловича, от пожара на флоте, который, как стало позднее известно, был сожжен Степаном Разиным. Петр I лично участвовал в разработке правил пожарной безопасности на судах и верфях. Можно считать, что моряки при Петре I стали первым профессиональным обществом, для которого было разработано особое противопожарное законодательство [14].

В-пятых, следует охарактеризовать противопожарные правила в лесах. В соответствии с указом «О подтверждении жителям в окрестностях Санкт-Петербурга, чтоб они, для опасности от пожара, в лесах огней отнюдь не раскладывать» от 6 мая 1735 г. во всех лежащих около Санкт-Петербурга лесах запрещалось разводить огонь для предосторожности от пожарного случая [15]. Позднее, 13 июля 1738 г., Кабинетом Ее Величества Санкт-Петербургской Губернской канцелярии издается Указ «О запрещении раскладывать по дорогам и лесам огонь». На основании данного указа на всей территории Ингерманландии запрещалось разводить огонь в лесах под страхом наказания от битья кнутом до смертной казни [16]. В связи с тем, что Российская империя при Петре I развивала флот и становилась морской державой, на законодательном уровне запрещалась рубка леса, что подтверждается Указом 1717 г. «О сбережении дубовых на кораблестроение лесов, о запрещении рубить оные и подсушивать, о наказании за преступление сего указа». Для сбережения леса на постройку флота издавались указы о противопожарной безопасности в лесах.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в первой половине XVIII в. в Российской империи существовали правила пожарной безопасности для критически значимых объектов государственной важности. Целесообразно выделить следующие правила пожарной безопасности Российской империи до 1832 г.:

1. Правила пожарной безопасности для городов, являющихся на современном этапе развития городами федерального значения (г. Москва, г. Санкт-Петербург).
2. Противопожарные правила в лесах и на морских судах.
3. Специальные правила для профилактики пожаров.

Литература

1. Пожарный устав Российской империи: хрестоматия / под общ. ред. В. С. Артамонова. СПб.: С.-Петерб. ун-т ГПС МЧС России, 2016. 264 с.
2. *Сперанский М. М.* Краткое историческое обозрение комиссии составления законов. Предложение к окончательному составлению законов // Русская старина. 1876. № 2. С. 433–434.
3. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. 1649–1825. Т. 9. 1736. Ст. 7032. СПб.: Тип II отделение Собственной Е. И. В. Канцелярии, 1830. 1022 с.
4. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. 1649–1825. Т. 5. 1736. Ст. 7033. СПб.: Тип II отделение Собственной Е. И. В. Канцелярии, 1830. 1022 с.
5. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. 1649–1825. Т. 10. 1738. Ст. 7540. СПб.: Тип II отделение — Собственной Е. И. В. Канцелярии, 1830. 995 с.
6. *Немченко С. Б., Смирнова А. А.* Становление функции государства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Российской империи // Правовая политика и правовая жизнь. 2015. № 4 (61). С. 68–76.
7. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. 1649–1825. Т. 9. 1735. Ст. 6778. СПб.: Тип II отделение Собственной Е. И. В. Канцелярии, 1830. 1022 с.
8. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. 1649–1825. Т. 9. 1736. Ст. 7055. СПб.: Тип II отделение Собственной Е. И. В. Канцелярии, 1830. 1022 с.
9. *Смирнова А. А., Титова Е. А.* Сравнительно-правовая характеристика Пожарного устава Российской империи редакций 1832 и 1857 гг. как первая попытка систематизации законодательства о пожарной безопасности в Российской Империи // Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России. 2015. № 2. С. 101–108.
10. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. 1649–1825. Т. 6. 1728. Ст. 5333, п. 39. СПб.: Тип II отделение — Собственной Е. И. В. Канцелярии, 1830. 815 с.

11. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. 1649–1825. Т. 6. 1720. Ст. 3485. СПб.: Тип II отделение — Собственной Е. И. В. Канцелярии, 1830. 815 с.
12. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. 1649–1825. Т. 7. 1722. Ст. 3937. СПб.: Тип II отделение — Собственной Е. И. В. Канцелярии, 1830. 922 с.
13. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. 1649–1825. Т. 6. 1722. Ст. 4047, п. 10, 14. СПб.: Тип II отделение — Собственной Е. И. В. Канцелярии, 1830. 815 с.
14. *Смирнова А. А., Воротников Д. Ю.* Развитие «указного законодательства» Петра I в сфере обеспечения пожарной безопасности // Правовая политика и правовая жизнь. 2016. № 4 (65). С. 88–95.
15. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. 1649–1825. Т. 9. 1735. Ст. 6732. СПб.: Тип II отделение Собственной Е. И. В. Канцелярии, 1830. 1022 с.
16. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. 1649–1825. Т. 10. 1738. Ст. 7619. СПб.: Тип II отделение — Собственной Е. И. В. Канцелярии, 1830. 995 с.