

Борзунова Н. Ю., Маторина О. С., Летунова Е. П.

Уголовно-правовая характеристика посягательства на здоровье, личную неприкосновенность, честь и достоинство представителя власти

Borzunova N. Yu., Matorina O. S., Letunova E. P. Criminal-Legal Characteristics of Encroachment on the Health, Personal Integrity, Honor and Dignity of a Representative of the Authorities

Авторами статьи рассмотрена уголовно-правовая характеристика преступлений в отношении представителей власти, в частности посягательство с целью причинения вреда здоровью, личной неприкосновенности, чести и достоинства представителя власти. Приведено определение термина «представитель власти». Проанализированы основные признаки представителя власти. Обобщены статистические данные по количеству вынесенных обвинительных приговоров и видам наказаний в соответствии с положениями статей Уголовного кодекса Российской Федерации (ст. 318, 319). Рассмотрены примеры судебной практики. Предложены пути совершенствования уголовного законодательства.

Ключевые слова: права и свободы граждан, Уголовно-процессуальный кодекс, оскорбление, представитель власти, применение насилия в отношении представителя власти, государственная служба, ответственность, должностные инструкции, ненадлежащее выполнение функций.

The authors of the article consider the criminal-legal characteristics of crimes against representatives of the authorities, in particular, encroachment with the purpose of causing harm to the health, personal integrity, honor and dignity of a representative of the authorities. The definition of the term “representative of the authorities” is given. The main characteristics of a representative of the government are analyzed. Statistical data on the number of convictions and types of punishments in accordance with the provisions of articles of the Criminal Code of the Russian Federation (Articles 318, 319) are summarized. Examples of judicial practice are considered. The ways of improving the criminal legislation are proposed.

Keywords: rights and freedoms of citizens, Criminal Procedure Code, insult, representative of the government, use of violence against a representative of the government, civil service, responsibility, job descriptions, improper performance of functions.

Россия является демократической страной, в которой права и свободы граждан закреплены в Конституции Российской Федерации. Каждый гражданин имеет право высказывать свои мысли и позиции, даже если они относятся оппозиционно к представителям власти. В подобных действиях нет ничего предосудительного, пока соблюдена грань культурно и социально приемлемого общения.

Борзунова Наталья Юрьевна — старший преподаватель кафедры трудового права Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России, подполковник внутренней службы.

Маторина Ольга Сергеевна — старший научный сотрудник отдела 1.3 НИЦ ОУП ПБ ФГБУ ВНИИПО МЧС России, подполковник внутренней службы.

Летунова Елена Петровна — майор внутренней службы, ст. дознаватель отдела административной практики и дознания УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым.

© Борзунова Н. Ю., Маторина О. С., Летунова Е. П., 2021

Как только свобода слова переходит в оскорбления или предпринимается попытка применить насилие в отношении представителя власти, то в соответствии с законодательством Российской Федерации наступает ответственность за совершенное деяние. Возникшую неприязнь в отношении действий представителей власти следует излагать в исключительно корректной форме, невзирая на степень недовольства происходящим. Оскорблять, а тем более применять насилие в отношении представителей власти недопустимо. Все неправомерные действия представителей власти в отношении граждан могут быть обжалованы в установленном российским законодательством порядке.

Представителем власти является должностное лицо (правоохранительных/контролирующих органов или иное должностное лицо), с возложенными на него в законном порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости [1]. То есть в соответствии с примечанием к ст. 318 УК РФ при определении термина «представитель власти» речь идет о трех составляющих: должностное лицо, распорядительные полномочия и их направленность.

Термины «должностное лицо» и «представитель власти» являются тождественными. Однако стоит отметить, что в соответствии со ст. 285 УК РФ в качестве «представителя власти» выступает как один из представителей «должностного лица». Но, не каждое должностное лицо (правоохранительных/контролирующих органов) можно признать «представителем власти» [2]. Можно привести в качестве примера должности финансово-экономического подразделения, отдела снабжения, административно-организационного отдела правоохранительных, контролирующих или иных органов. Таким образом, начальник отдела снабжения прокуратуры или главный бухгалтер, по сути, это должностные лица, но они не являются представителями власти [3, с. 100].

Исходя из вышеизложенного, можно прийти к выводу, что рассмотренные нами неточности нарушают логику разъяснения.

Обращаясь к п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий», мы можем резюмировать, что «к исполняющим функции представителя власти следует относить лиц, наделенных правами и обязанностями по осуществлению функций органов законодательной, исполнительной или судебной власти, а также исходя из содержания примечания к ст. 318 УК РФ иных лиц правоохранительных или контролирующих органов, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, организациями, учреждениями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности».

При реализации своих распорядительных полномочий представители власти могут принимать юридически значимые решения. Данные решения распространяются на широкий круг юридических и физических лиц, не находящихся в служебной зависимости или ведомственной подчиненности от данного представителя [4].

Формулировка термина «представитель власти» напрямую зависит от структурной принадлежности (политической, экономической, культурно-информационной, социальной, правоохранительной, исполнительной, судебной). Специфика деятельности представителя власти определяет обязанности, ответственность, должностные инструкции. Ненадлежащее выполнение функций влечет за собой ответственность в виде наказаний: дисциплинарных, административных, уголовных, гражданско-правовых, а также публичное порицание.

- Признаки, характеризующие представителя власти, достаточно разнообразны:
- во-первых, это имеющиеся в его арсенале распорядительные полномочия (данное лицо может требовать определенного поведения от граждан, а также принимать решения, имеющие юридическую силу);
 - во-вторых, решения и требования представителей власти распространяются на широкий круг лиц субъектов правоотношений (физических и юридических лиц), не находящихся в служебной зависимости или ведомственной подчиненности представителя власти;
 - в-третьих, юридические и физические лица должны исполнять решения представителей власти;
 - в-четвертых, негативные последствия за нарушение требований, неисполнение решений представителей власти.

Функции представителя власти могут выполняться лицом временно или постоянно, либо в соответствии со специальными полномочиями (например, в связи с назначением на государственную или муниципальную должность). Заключение бессрочного трудового контракта влечет постоянное обладание лицом властными полномочиями (например, судья), срочный трудовой контракт — назначение на должность в течение определенного срока. Осуществление функций представителя власти в соответствии со специальными полномочиями могут исполняться в течение определенного времени, либо однократно или совмещаться с функциями по основному месту трудовой занятости [5].

В Российской Федерации честь и достоинство личности человека находятся под правовой защитой. Оскорбление чести и достоинства гражданина Российской Федерации квалифицируется как административное правонарушение. В случае оскорбления представителя власти доказанное деяние может быть отнесено не только к административному, но и к уголовному преступлению в соответствии со ст. 319 УК РФ. Меры ответственности, указанные в ст. 319 УК РФ, распространяются на случаи защиты прав представителя власти.

По данным исследования, проведенного Агентством правовой информации, статистика судопроизводства РФ по делам, рассматриваемым в соответствии со ст. 319 УК РФ «Оскорбление представителя власти», уменьшилась по сравнению с предыдущим периодом.

В 2019 г. количество осужденных за оскорбление представителя власти снизилось и составило 9 189, по трем делам была избрана мера пресечения в виде лишения свободы, вынесено два оправдательных приговора и по 4 455 делам назначен штраф. В 2018 г. показатель по количеству осужденных составил 10 154, оправдательные приговоры отсутствуют, в отношении 11 осужденных — приговорены к лишению свободы, по 5 028 делам — штраф. Статистика за 2017 г. отличается небольшим ростом числа осужденных по рассматриваемой статье и составляет 10 342, по двум делам был вынесен оправдательный приговор, одно лишение свободы, по 5 107 была избрана мера наказания в виде штрафа. Количество осужденных в 2016 г. составило 10 051, количество оправдательных приговоров — 1, приговор лишение свободы был назначен по двум делам, 5 130 штрафов. Таким образом, анализируя приведенные статистические данные за период с 2016 по 2019 г., можно прийти к выводу, что при рассмотрении дел об оскорблении представителей власти по большей части суды выносят решения о назначении штрафов и в существенно меньшей избирают такую меру пресечения, как лишение свободы.

Данные статистики рассмотрения дел по ст. 318 «Применение насилия в отношении представителя власти» ч. 1 «Применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения насилия в отношении представи-

теля власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей» за период с 2016 по 2019 г. свидетельствуют о тенденции снижения количества осужденных. По итогам 2016 г. количество осужденных составляет 7 089, вынесено штрафов — 2 331, приговоров с назначением меры пресечения в виде лишения свободы — 1 436. В 2017 г. количественный показатель осужденных снизился до 6 346, по результатам рассмотрения дел были оштрафованы 2 109 обвиняемых, приговоров с лишением свободы — 1 285. В 2018 г. тенденция к снижению количества осужденных повторилась и составила 5 960, по 2 036 делам вынесено решение о штрафе, 1 211 приговоров с лишением свободы осужденного. В 2019 г. показатель количества осужденных составил 5 738, были оштрафованы 1 971 подсудимый, 1 165 рассмотренных дел завершены с вынесением приговора о лишении свободы. Таким образом, можно прийти к выводу, что количественный показатель рассмотрения дел осужденных по ч. 1 ст. 318 за период 2016–2019 гг. стремится к снижению, также следуют по пути снижения показатели количества приговоров с наказанием в виде штрафа и лишения свободы обвиняемых. Количество вынесенных приговоров с наказанием в виде лишения свободы меньше, чем решений суда с вынесением штрафа [6].

Данные статистики рассмотрения дел по ст. 318 «Применение насилия в отношении представителя власти» ч. 2 «Применение насилия, опасного для жизни или здоровья, в отношении лиц, указанных в части первой настоящей статьи» за период с 2016 по 2019 г. свидетельствуют о тенденции снижения количества осужденных. В 2016 г. осуждено 930, судом вынесены приговоры по четырем делам — штраф и 453 — лишение свободы. В 2017 г. количество осужденных снизилось до 824, вынесено решение о трех штрафах и наказаний в виде лишения свободы — 406. В 2018 г. наблюдается снижение количества осужденных до 735, решения о вынесении штрафа — два и 361 дело с наказанием в виде лишения свободы. По итогам 2019 г. осуждено 632, вынесен один штраф и 310 решений по лишению свободы. Помимо вывода о снижении количества осужденных, стоит отметить, что в результате рассмотрения дел по ч. 2 ст. 318 судебные решения в существенно большем количестве избирают наказание в виде лишения свободы и минимальное — штрафы [7].

Таким образом, можно прийти к выводу, что за период 2016–2019 гг. наибольшее количество дел рассматривались в соответствии с ст. 319 УК РФ и наименьшее — по ч. 2 ст. 318 УК РФ.

В результате проведенного анализа статистики судопроизводства и судебной практики можно прийти к следующим выводам:

- наиболее часто судьи избирают меру наказания в виде штрафа. Однако в данном случае немаловажную роль играет наличие источника дохода у обвиняемого, посредством которого возможно погашение присужденной суммы;
- в судебной практике имеет место быть небольшой процент обжалования обвинительного приговора по ст. 319 УК РФ;
- основанием для обжалования чаще всего являются обстоятельства: отсутствие свидетелей оскорбления (например, в качестве свидетелей присутствуют только свидетели — сотрудники (коллеги потерпевшего)); отсутствие в составе материалов дела доказательств, подтверждающих прямой умысел деяния; отсутствие связи факта оскорбления со служебной деятельностью сотрудника, который в момент нанесения оскорбления находился при исполнении (квалифицируется как административный проступок в связи с отсутствием признаков преступления).

Таким образом, действия обвиняемого должны содержать осознанно негативное отношение и быть направлены на представителя власти, а также быть связаны со служебной деятельностью потерпевшего. Немаловажную роль играет публичность указанных действий в присутствии свидетелей события. О формальной конструкции состава рассматриваемого преступления говорит необязательность факта общественной опасности последствий оскорбления. Поэтому завершенным (оконченным) преступным деянием считают факт оскорбительных высказываний, жестуляции и негативных действий, направленных на честь и достоинство представителя власти.

Основной особенностью состава преступлений ст. 319 УК РФ является то, что потерпевший — представитель власти. Также особенностью является дополнительный объект преступления, так как в уголовном законодательстве определен узкий круг лиц, которых можно отнести к представителям власти. В соответствии со ст. 319 УК РФ предусмотрено наказание в виде штрафа и как альтернатива — исправительные работы, однако обвиняемый в совершении противоправного действия не может покинуть пределы РФ.

Многие спорные вопросы в отношении уголовно-правовой практики по рассматриваемым делам ст. 319 УК РФ решены законодателем. Также стоит отметить, что при рассмотрении дел по ст. 319 УК РФ учитывается в обязательном порядке видение и мнение потерпевшего в отношении оценки слов, жестуляции и действий, направленных на него обвиняемым. Однако элемент публичности действий, слов и жестуляции требует обязательного доказательства путем сбора показаний свидетелей преступного деяния [8].

Преступные деяния, квалифицированные по ст. 319 УК РФ необходимо отличать от схожих составов преступлений по ст. 213 УК РФ «Хулиганство», ст. 297 УК РФ «Неуважение к суду», ст. 318 УК РФ «Применение насилия в отношении представителя власти» (ч. 1 «Применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения насилия в отношении представителя власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей», ч. 2 «Применение насилия, опасного для жизни или здоровья, в отношении лиц, указанных в части первой настоящей статьи»), ст. 336 УК РФ «Оскорбление военнослужащего», ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство», ст. 5.61 КоАП РФ «Оскорбление» (унижение чести и достоинства человека, проявляющееся в неприличной форме высказывания) [9].

В случае, если оскорбление чести и достоинства представителя власти сопровождалось нанесением побоев потерпевшему, то преступное деяние квалифицируется в соответствии с ст. 318–319 УК РФ. В частях 1 и 2 ст. 318 УК РФ рассматриваются преступные деяния с применением насилия в отношении представителя власти или его близких с различной степенью тяжести (ч. 1 — с применением насилия не опасного для жизни и здоровья; ч. 2 — применение насилия опасного для жизни и здоровья). В случае части 1 ст. 318 УК РФ судом могут быть избраны следующие альтернативные меры пресечения: штраф в размере 200 тыс. руб., либо в размере заработной платы или иного дохода виновного за период 18 месяцев, либо принудительные работы на срок до 5 лет, либо арест на срок до 6 месяцев, либо лишение свободы на срок до 5 лет. В случае рассмотрения дела в соответствии с частью 2 ст. 318 УК РФ законом предусмотрено более суровое наказание в виде лишения свободы на срок до 10 лет [10].

В качестве примера из судебной практики можно привести дело №1-1110/2017, рассматриваемое Свердловским районным судом г. Иркутск по ст. 319 УК РФ «Оскорбление представителя власти». 18.10.2017 г. подсудимая в состоянии

алкогольного опьянения публично оскорбила и применила насилие (квалифицированное как не опасное для жизни и здоровья) в отношении представителя власти при исполнении. Подсудимая, действуя умышленно, пыталась воспрепятствовать законным требованиям сотрудников правоохранительных органов. На почве личного неприязненного отношения к сотрудникам правоохранительных органов в общественном месте (кафе) публично оскорбила в присутствии свидетелей и нанесла удар по лицу и в область живота потерпевшего (инспектора патрульно-постовой службы полиции мобильного взвода № 1 роты патрульно-постовой службы полиции № 1 отдельного батальона патрульно-постовой службы полиции УМВД России по г. Иркутску). Подсудимая признала вину и ходатайствовала о постановлении приговора без проведения судебного разбирательства в особом порядке в соответствии со ст. 314 УПК РФ. В соответствии со ст. 319 УК РФ «Оскорбление представителя власти» предусмотрены следующие меры пресечения: штраф до 40 000 руб. (либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 месяцев), либо обязательные работы на срок до 360 часов (либо исправительными работами до 1 года). По итогам рассмотрения дела, принимая во внимание, что подсудимая признала и осознала свою вину, следственные органы пришли к выводу, что оснований для прекращения уголовного дела в соответствии со ст. 314 УПК РФ не имеется, дело передано в суд. Свердловский районный суд г. Иркутск, рассмотрев доказательную базу, собранную по уголовному делу, пришел к следующим выводам:

- действия подсудимой квалифицировать по ст. 318 ч. 1 УК РФ ввиду того, что примененное насилие со стороны подсудимой не несет опасности для жизни и здоровья представителя власти;
- квалифицировать действия подсудимой по ст. 319 УК РФ — публичное оскорбление представителя власти при исполнении им должностных обязанностей;
- суд учитывает степень общественной опасности совершенного преступления в соответствии со ст. 60 УК РФ, смягчающие (признание вины, раскаяние, активное содействие следствию в раскрытии преступления, положительные характеристики, наличие социальных связей, постоянного места жительства и работы) и отягчающие обстоятельства (преступное деяние совершено в состоянии алкогольного опьянения, что в соответствии с ч. 1.1 ст. 63 УК РФ может быть признано судом как отягчающее обстоятельство);
- судом было учтено влияние назначенного наказания на исправление подсудимой и на условия жизни семьи подсудимой (в соответствии со ст. 15 УК РФ преступные деяния, совершенные подсудимой, относятся к категории небольшой и средней тяжести преступлений);
- поведение подсудимой в процессе рассмотрения судом дела не вызвало сомнений в психической вменяемости, поэтому суд признает подсудимую вменяемым и подлежащим уголовной ответственности совершеннолетним лицом.

Учитывая все обстоятельства рассматриваемого дела, суд, руководствуясь ст. 316 УПК РФ, признал подсудимую виновной в совершении преступлений по ст. 318 ч. 1 УК РФ и ст. 319 УК РФ и избрал меру пресечения в виде подписки о невыезде, штрафа в размере 15 000 руб. по ст. 318 ч. 1 УК РФ, штраф 7 000 руб. по ст. 319 УК РФ, по совокупности совершенных преступлений на основании ст. 69 ч. 2 УК РФ, путем поглощения менее строгого наказания более строгим окончательно назначить наказание в виде штрафа в размере 15 000 руб. [11].

Подводя итоги нашего исследования, можно прийти к выводу о том, что ст. 2 Конституции РФ защищает права и свободы человека, считая их высшей ценностью. Неотъемлемой задачей государства является защита и ограждение прав и свобод индивида от различных незаконных нарушений.

Согласимся с авторами научного исследования Журавлевым С. В. и Мамакиной В. М., которые считают, что необходимо статью 319 дополнить частью второй, которая предусматривала бы деяние, предусмотренное частью первой, совершенное с использованием СМИ либо с применением инновационных технологий [12].

На наш взгляд, необходимо также предусмотреть в уголовном кодексе статью, присвоив номер 319.1 УК РФ, которая бы защищала от оскорбления представителями власти во время исполнения ими служебной обязанности именно простого человека. Личные права человека в данном случае выступали бы в качестве объекта, а также авторитет власти и принципы государственного управления. Данное положение могло бы стимулировать уважение к потребностям граждан и обеспечению дисциплинарных рамок представителей власти и все эти новшества поспособствовали бы авторитету государственной службы, а также ответственностью государства перед гражданами страны их интересами и потребностями [13].

Литература

1. Большой юридический словарь / под ред. А. Я. Сухарева, В. Е. Крутских. 2-е изд. М.: Инфра-М, 2003. 703 с.
2. Бриллиантов А. В., Четвертакова Е. Ю. Должностное лицо по уголовному законодательству Российской Федерации: понятие, виды, признаки: лекция. М.: РГУП, 2017. 60 с.
3. Волженкин Б. В. Служебные преступления: учеб.-практ. пособие. М.: Юристъ, 2000. 367 с.
4. Кисиев С. М. Объективная сторона оскорбления представителя власти // Пробелы в Российском законодательстве. 2002. № 2. С. 253–256.
5. Мамакина В. М. Уголовное законодательство РФ и зарубежных стран в сфере защиты представителя власти: сравнительный анализ и перспективы совершенствования на примере ст. 319 УК РФ // Право и политика: теоретические и практические проблемы. Ульяновский государственный педагогический университет имени И. Н. Ульянова. 2014. С. 323–326.
6. Филипов П. А. О необходимости декриминализации уголовной ответственности за оскорбление представителя власти (ст. 319 УК РФ) // Балтийский Гуманитарный журнал. Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. 2017. № 3 (20). С. 365–371.
7. Уголовное судопроизводство: данные о назначенном наказании по статьям УК [Электронный ресурс] // Судебная статистика РФ. URL: <http://stat.xn----7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения: 30.04.2021).
8. Бохан А. П., Евстафиади Я. К. Оскорбление сотрудника полиции: необходимость совершенствования правовой защиты // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2019. № 4. С. 14–17.
9. Мамакина В. М. Вопросы законодательной техники и дифференциации ответственности за унижение чести и достоинства представителя власти на примере анализа дефиниций, используемых законодателем в ст. 128.1, 319 УК РФ и ст. 5.61 КоАП РФ // Актуальные проблемы уголовного права на современном этапе (вопросы дифференциации ответственности и законодательной техники) Ульяновский государственный педагогический университет им. И. Н. Ульянова. 2014. № 3 (3). С. 139–147.
10. Табаков Д. А. Некоторые проблемы уголовной ответственности за преступления, предусмотренные ст. 318 и 319 УК РФ // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Рязанской области. 2015. № 4. С. 21–23.

11. Приговор суда по ст. 319 УК РФ № 1-1110/2017 [Электронный ресурс] // Оскорбление представителя власти. URL: <http://sud-praktika.ru/precedent/547183.html> (дата обращения: 30.04.2021).
12. Журавлев С. В., Мамакина В. М. К вопросу о внесении изменений в ст. 319 УК // Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания. Ульяновский государственный педагогический университет им. И. Н. Ульянова. 2014. № 22. С. 142–144.
13. Мевлуд Д. Д., Нодари Д. Э. Уголовная ответственность за оскорбление представителя власти // Вестник московского университета МВД России. 2019. № 7. С. 102–105.

Контактные данные:

Борзунова Н. Ю.: 196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149;
e-mail: ats75@inbox.ru.

Маторина О. С.: 143903, Московская область, Балашиха, мкр. ВНИИПО,
д. 12; e-mail: odp1313@yandex.ru.

Летунова Е. П.: 295022, Симферополь, Кечкеметская ул., д. 103;
e-mail: elenaletunova83@mail.ru.

Contact Details:

Borzunova N. Yu.: 149 Moskovskiy Ave., St. Petersburg 196105, Russia;
e-mail: ats75@inbox.ru.

Matorina O. S.: 12 mkr. VNI IPO, Balashikha, Moscow Region 143903, Russia;
e-mail: odp1313@yandex.ru.

Letunova E. P.: 103 Kechkemetskaya Str., Simferopol' 295022, Russia;
e-mail: elenaletunova83@mail.ru.