

Научная статья

УДК 342.9

DOI: 10.35854/2219-6242-2022-4-475-482

Правовые аспекты внедрения информационных технологий в деятельность таможенных органов

Сергей Александрович Боряев

Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии, Санкт-Петербург, Россия, rtasba@yandex.ru

Аннотация. В статье рассмотрены правовые аспекты и проблемы применения современных информационных технологий в таможенном регулировании. Раскрыт вопрос внедрения их в деятельность таможенных органов, а также виды таких технологий, влияние развития информационных систем в данной сфере.

Ключевые слова: информационная система, правовое регулирование, информационные технологии, электронное декларирование, таможенное регулирование, таможенное дело

Для цитирования: Боряев С. А. Правовые аспекты внедрения информационных технологий в деятельность таможенных органов // Социология и право. 2022. Т. 14. № 4. С. 475-482. <https://doi.org/10.35854/2219-6242-2022-4-475-482>

Original article

Legal aspects of the introduction of information technologies in the activities of customs authorities

Sergei A. Boriaev

St. Petersburg Branch of the Russian Customs Academy named after V. B. Bobkov, St. Petersburg, Russia, rtasba@yandex.ru

Abstract. The article deals with the legal aspects and problems of introducing information technologies in customs regulation. The issue of introducing modern information technologies into customs authorities, their types, as well as the impact of the development of information systems in this field of activity is considered.

Keywords: information system, legal regulation, information technologies, electronic declaration, customs regulation, customs affairs

For citation: Boriaev S. A. Legal aspects of the introduction of information technologies in the activities of customs authorities. *Sociology and Law. 2022;14(4):475-482.* (In Russ.). <https://doi.org/10.35854/2219-6242-2022-4-475-482>

Введение

За десять месяцев 2022 г. Федеральной таможенной службой (далее — ФТС) России в федеральный бюджет перечислено 5 238,7 млрд рублей. Достигнутый фискальный результат на 2,5 % превысил прогнозное задание. Сумма дополнительно перечисленных платежей составила 126,6 млрд рублей [1]. ФТС России является высокоэффективным органом государственной власти с точки зрения пополнения бюджета государства [2]. Таким образом, с учетом того, что данное

ведомство обеспечивает практически треть всех поступлений денежных средств в бюджет Российской Федерации (далее — РФ), его эффективное функционирование видится важнейшей государственной задачей.

В современных условиях, ввиду реализации процессов внедрения информационных технологий во все сферы жизни общества, не представляется возможным полноценно осуществлять таможенное администрирование. Одной из целей цифровизации таможенного администрирования служит полное исключение контакта участника внешнеэкономической деятельности (далее — ВЭД) с должностным лицом таможенного органа, что обеспечит снижение коррупционности таможенного оформления и таможенного контроля [3].

Как следует из Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [4], дальнейшее развитие таможенных органов основано на проведенном в течение последних лет комплексе мероприятий, направленных на совершенствование таможенного администрирования, в том числе проведенного масштабного реформирования системы таможенных органов с концентрацией декларирования товаров в центрах электронного декларирования.

Фактически таможенное дело не осталось в стороне от всеобщей информатизации, целью которой выступает повышение эффективности и прозрачности работы государственных органов, а по отношению к таможенным органам — ускорение темпов развития внешней экономической деятельности и интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС) и Всемирной торговой организации (далее — ВТО).

Вопросы применения информационных технологий в таможенном деле широко отражены в литературе. Так, В. В. Жогличева [5] отмечает актуальность создания единой базы информационных ресурсов в рамках ЕАЭС в целях унификации порядка предоставления льгот по уплате таможенных пошлин. М. Н. Коробкова рассматривает аспекты реализации электронного декларирования товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также особенности применения информационных технологий в деятельности декларанта [6]. Г. В. Макарова обращает внимание на применение различных программных средств в деятельности должностных лиц таможенных органов, а также обозначает актуальные задачи в данной сфере, решение которых требует модернизации информационной системы таможенных органов [7]. А. Б. Мельников и коллектив авторов [8] делают акцент на значении информационных технологий в снижении коррупционных рисков. Э. А. Хаирова [9] исследует содержание мероприятий по стимулированию участников ВЭД к электронному декларированию товаров.

В зарубежных источниках аспекты внедрения информационных технологий в таможенном деле освещены в работах различных авторов. Так, С. Б. Ким и Д. Ким [10] анализируют процесс внедрения информационных и коммуникационных технологий на примере таможенной службы Южной Кореи в аспекте продвижения свободной торговли и путешествий при одновременном предотвращении трансграничных перевозок опасных товаров и физических лиц. Аббул Хамид Абу Бакар и коллектив авторов [11] исследуют удовлетворенность конечных пользователей внедрением информационных технологий на Королевской таможне Малайзии. Влияние информационных технологий на участников ВЭД (в том числе малых предприятий) рассмотрено рядом авторов [12]. Внедрение информационных и коммуникационных технологий в работу таможенных органов стран третьего мира в аспекте процесса глобализации представляет исследовательский интерес для М. С. Адама и М. Д. Майерса [13]. Распространение инноваций электронного правительства, информационных решений для электронной таможни в Европейском союзе (далее — ЕС) стало предметом исследования для

Б. Флугге, Р. Бутелиера [14]. Аспекты внедрения информационных технологий в таможенное дело различных стран Европы рассмотрены С. Далтон [15], Л. Размеритой [16].

Материалы и методы

Исследование особенностей внедрения информационных технологий и реализации их возможностей в таможенном деле требует анализа зарубежных и отечественных научных исследований последних лет в данной области. Научное исследование теории и практики применения современных информационных технологий в деятельности таможенных органов РФ определяется такими критериями, как выявление последних мировых тенденций в данной сфере, систематизация нормативного процесса и результатов его применения, разработка предложений на основе определения текущего состояния.

Таким образом, метод комплексной оценки реальности позволяет прогнозировать тенденции дальнейшего развития информатизации таможенных органов, выработать рекомендации по ее регулированию, обеспечению и поддержке.

Итоги

Сложившиеся реалии на современном этапе, характеризующиеся развитием международной торговли, обуславливают широкое применение информационных систем и технологий в процессах таможенного оформления и таможенного контроля, что позволяет добиться их значительной оптимизации. В результате анализа должностным лицом информации, образуемой посредством применения информационных технологий, может быть принято решение или выполнено какое-либо действие, имеющее юридическое значение [17]. Внедрение процедуры электронного декларирования — значимый этап процесса информатизации таможенных органов, позволяющий упростить осуществление таможенного оформления в международной торговле.

Информационные технологии широко применяются в таможенном деле в иностранных государствах. В данном контексте следует обратить внимание на принятую в 1995 г. Конвенцию об использовании информационных технологий в таможенных целях [18], согласно которой таможенные администрации государств-членов должны создать и поддерживать совместную автоматизированную информационную систему для таможенных целей. Целью таможенной информационной системы выступает оказание помощи в предотвращении, расследовании правонарушений, а также в судебном преследовании лиц, виновных в нарушениях национальных законов, посредством быстрого распространения информации, эффективности процедур сотрудничества и контроля таможенных администраций государств-членов. В дальнейшем, было принято решение Совета ЕС «Об использовании информационных технологий в таможенных целях» [19], которое пришло на смену рассматриваемой конвенции.

На межгосударственном уровне использование информационных технологий регулируется Международной конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. [20] (далее — Киотская конвенция), к которой Россия присоединилась в соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2010 г. № 279-ФЗ [21]. Киотская конвенция предусматривает возможность применения информационных технологий в таможенном деле, в том числе подачу декларации на товары электронным способом. Приведенными выше положениями Киотская конвенция определила направление в целях развития таможенного дела для присоединившихся государств.

Россия как государство, являющееся участником Киотской конвенции, активно выполняет взятые на себя обязательства по введению информационных технологий в таможенной сфере, в том числе по реализации процедуры электронного декларирования.

Одним из первых в аспекте внедрения информационных технологий в деятельность таможенных органов стал проект «Модернизация информационной системы таможенных органов», реализованный на основании постановления Правительства РФ от 16 августа 2003 г. № 504 «О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта “Модернизация информационной системы таможенных органов”» [22]. Реализация данного проекта позволила осуществить модернизацию информационной системы таможенных органов РФ, в том числе обновить оборудование и общесистемное программное обеспечение парка вычислительной техники, телекоммуникационного оборудования, имеющегося в таможенных органах.

В отечественном законодательстве легальное определение понятия «информационные технологии» содержится в Федеральном законе от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [23]. В соответствии с ним под информационными технологиями понимают процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации, а также способы осуществления таких процессов и методов.

Правовая основа внедрения информационных технологий в таможенном деле в России заложена еще до присоединения России к Киотской конвенции в соответствии с приказом ФТС России от 24 января 2008 г. № 52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей Интернет» [24] (далее — Приказ ФТС России № 52). Это позволило создать фундамент обеспечения поддержки таможенных процессов и содействия международной торговле, обеспечить благоприятные условия для привлечения инвестиций, минимизировать влияние человеческого фактора, сократить расходы на государственное управление.

Общая идея электронного декларирования заключается в получении от декларанта пакета документов и сведений о товарах в электронной форме с использованием средств телекоммуникации. Фактически электронное декларирование — это автоматизированная система, посредством которой на основе электронного документооборота между таможенными органами и субъектами ВЭД осуществляется обработка сведений, заявляемых в таможенной декларации, их автоматизированный контроль, а также анализ рисков. При электронном декларировании взаимодействие между таможенным органом и декларантом становится удаленным, безбумажным, автоматизированным.

С момента принятия Приказа ФТС России № 52 таможенная служба России сделала значительный шаг в направлении внедрения информационных технологий в таможенной сфере, в том числе во внедрении электронного декларирования, о чем свидетельствует увеличение процента поданных деклараций в электронном виде от общего количества деклараций. Так, до 2010 г. включительно лишь 20 % всех поданных деклараций составляли декларации в электронном виде, а в 2020 г. — 99,95 % [25].

Создание электронных таможен и Центров электронного декларирования (далее — ЦЭД) стало важнейшим шагом на пути к оптимизации процесса таможенного оформления и повышению его эффективности, что позволило автоматизи-

зировать процесс обработки данных и перенести на этап после выпуска товаров, а также фактически исключить прямой контакт участников ВЭД и должностных лиц. Первая в России электронная таможня открыта в 2018 г. в Приволжском округе. С этого момента у участников ВЭД появилась возможность выбора места для осуществления таможенных операций [26]. Кроме того, исключение непосредственного контакта декларанта и инспектора снижает возможную коррупционную составляющую.

Рассматриваемый процесс информатизации таможенных органов, в частности, положительно оценен Счетной палатой РФ [27]. Так, к позитивным достижениям отнесено обеспечение электронного декларирования перемещаемых через таможенную границу товаров; внедрение системы автоматической регистрации и выпуска товаров; сокращение количества необходимых для пропуска товаров документов и др.

В соответствии со Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [4] особое внимание уделено дальнейшему внедрению информационных технологий в деятельность таможенной службы, в том числе использованию технологий искусственного интеллекта. Указанное направление развития соответствует концепции перехода от «электронной таможни» к «таможне интеллектуальной», при котором операции по таможенному оформлению будут осуществляться в автоматическом режиме.

Вместе с тем предполагаемая автоматизация всех рабочих процессов требует не только внедрения передовых технологий обработки больших массивов данных и использования методов искусственного интеллекта, но и принятия соответствующих нормативно-правовых актов, регулирующих такие общественные отношения. Уровень развития цифровых технологий, применяемых сегодня в таможенном деле, опережает правовое регулирование процессов оформления товаров, что также требует дальнейшего внимания и научного исследования. Электронную таможню отождествляют в первую очередь с таможенным декларированием, а лишь затем с органом, связанным с внутренним рынком, информатизацией, технологиями, что подтверждает необходимость правового регулирования правоотношений таможенных органов и участников ВЭД.

В связи с этим нельзя не согласиться с тем, что внедряемая модель электронных таможенных органов должна быть «насыщенной “искусственным интеллектом”», быстроперенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами, умной и незаметной для законопослушного бизнеса и результативной для государства, где основным драйвером развития и выхода на качественно новый уровень станут цифровые технологии» [28]. Развитие системы электронного декларирования с использованием возможностей информационно-телекоммуникационной сети Интернет служит одним из главных направлений совершенствования порядка осуществления таможенных процедур, что требует от таможенной службы проведения на постоянной основе комплекса технических и технологических мероприятий. Полноценное и повсеместное применение электронного декларирования уже является реальностью для ряда иностранных государств.

С учетом изложенного, принимая во внимание установленную нормативными документами цель по повсеместному использованию в деятельности таможенных органов информационных технологий, следует определить сферы, в которых будет осуществляться дальнейшее совершенствование правового регулирования. К таким сферам относятся:

- 1) организация взаимодействия ЦЭД с органами исполнительной власти и другими подразделениями таможенных органов;

- 2) применение технологий искусственного интеллекта в административной деятельности ЦЭД;
- 3) информационная безопасность таможенной деятельности при осуществлении таможенного декларирования в ЦЭД;
- 4) совершенствование внутриорганизационной деятельности ЦЭД, реализации административно-правовых процедур таможенного контроля в ЦЭД.

Представляется, что предусмотренного уровня выделяемых в литературе критериев эффективности деятельности государственных органов [29], в том числе таможенных органов, в современных условиях невозможно будет достичь без информационной составляющей.

Список источников

1. ФТС России: о перечислении средств в федеральный бюджет // Федеральная таможенная служба. 2022. 7 ноября. URL: <http://customs.gov.ru/press/federal/document/366028> (дата обращения: 08.11.2022).
2. *Курихин С. В.* Роль таможенных органов в формировании доходов и расходов федерального бюджета России // Вектор экономики: электр. науч. журнал. 2020. № 4 (46). URL: <http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2020/4/worldconomy/Kurihin.pdf> (дата обращения: 08.11.2022).
3. *Кулешова Л. И.* Цифровизация таможенного администрирования // Научные исследования и инновации: сб. ст. III Междунар. науч.-практ. конф. Саратов: Цифровая наука, 2021. С. 108–112.
4. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 23 мая 2020 г. № 1388-р // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_353557/?ysclid=lbmhev2ahm416068102 (дата обращения: 15.10.2022).
5. *Жогличева В. В.* Проблемы таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС // Инновационное развитие Российской экономики: IX Междунар. науч.-практ. конф., Москва, 25–28 октября 2016 г. Т. 1. М.: Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова, 2016. С. 177–179.
6. *Коробкова М. Н.* Применение технологии электронного декларирования товаров, помещаемых под процедуру таможенного транзита // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2017. № 1 (61). С. 32–35.
7. *Макарова Г. В., Матвеева О. П.* Межведомственный информационный обмен как мера обеспечения экономической безопасности импорта потребительских товаров // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации. 2009. № 2 (30). С. 142–148.
8. *Мельников А. Б., Шевкуненко М. Ю., Леценко С. Ю.* Информационные технологии в таможенном деле как фактор обеспечения экономической безопасности России // Российская наука: актуальные вопросы, достижения и инновации: материалы Всерос. конкурса науч. работ, Краснодар, 9 октября 2020 г. Краснодар: ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России Краснодарский ЦНТИ — филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, 2020. С. 166–169.
9. *Хаирова Э. А., Халилова А. Р.* Электронное таможенное декларирование товаров в России // Формирование финансово-экономических механизмов хозяйствования в условиях информационной экономики: сб. науч. тр. III Междунар. науч.-практ. конф. К 100-летию Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского, Севастополь, 17–19 мая 2018 г. / науч. ред. С. П. Кирильчук. Севастополь: Ариал, 2018. С. 155–157.
10. *Kim S.-B., Kim D.* ICT Implementation and Its Effect on Public Organizations: The Case of Digital Customs and Risk Management in Korea // Sustainability. 2020. Vol. 12. No. 8. Article 3421. DOI: 10.3390/su12083421
11. *Abdul Hamid Abu Bakar, Chong Siong Choy, Binshan Lin, Najmi Mohd Radzi.* Towards e-Government: End-User Satisfaction with IT Implementation at Royal Malaysian

- Customs // *International Journal of Information Technology and Decision Making*. 2014. Vol. 13. No. 3. P. 451–471. DOI: 10.1142/S0219622014500102
12. *Facilitating Technology Transfer through Partnership: Learning from Practice and Research* / ed. by T. McMaster, E. Mumford, E. B. Swanson, B. Warboys, D. Wastell. London: Chapman and Hall, 1997. P. 191–206.
 13. *Adam M. S., Myers M. D. Have You Got Anything to Declare? Neo-Colonialism, Information Systems, and the Imposition of Customs and Duties in a Third World Country* // *Organizational Information Systems in the Context of Globalization*. Boston: Kluwer Academic Publishers, 2003. P. 101–115.
 14. *Raus M., Flügge B., Boutellier R. Electronic customs innovation: An improvement of governmental infrastructures* // *Government Information Quarterly*. 2009. Vol. 26. No. 2. P. 246–256. DOI: 10.1016/j.giq.2008.11.008
 15. *Dalton S., Stosic B. The Importance of Applying Lean Innovation for Enhancing Harmonization of Customs Procedures in context of Digitalization of Customs Administration — A Case Study of Serbia* // *Lex localis — Journal of Local Self-Government*. 2021. Vol. 19. No. 2. DOI: 10.4335/19.2.305-327(2021)
 16. *Razmerita L., Bjorn-Andersen N. Towards Ubiquitous e-Custom Services* IEEE/WIC/ACM International Conference on Web Intelligence, 2–5 November 2007. Fremont, CA, USA, 2007. P. 833–837. DOI: 10.1109/WI.2007.148
 17. *Ильгова Е. В. Административно-правовое регулирование информационного взаимодействия органов исполнительной власти с гражданами: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2006. 26 с.*
 18. *Convention drawn up on the basis of Article K.3 of the Treaty on European Union, on the use of information technology for customs purposes of 26 July 1995* // *EUR-Lex*. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:41995A1127%2802%29&from=EN#d1e862-34-1> (дата обращения: 08.11.2022).
 19. *Council decision 2009/917/JHA of 30 November 2009 on the use of information technology for customs purposes* // *EUR-Lex*. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32009D0917> (дата обращения: 08.11.2022).
 20. *Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. Протокола от 26 июня 1999 г.)* // *Справ.-правовая система «КонсультантПлюс»*. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/?ysclid=lbmhj8jy98917572331 (дата обращения: 15.10.2022).
 21. *О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года: федер. закон от 3 ноября 2010 г. № 279-ФЗ* // *Российская газета*. 2010. 10 ноября.
 22. *О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта «Модернизация информационной системы таможенных органов: постановление Правительства РФ от 16 августа 2003 г. № 504* // *Официальный интернет-портал правовой информации*. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=6&nd=102083000&ysclid=lbmfea00hj123874928 (дата обращения: 15.10.2022).
 23. *Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ* // *Справ.-правовая система «КонсультантПлюс»*. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/?ysclid=lbmf5w8um3164422030 (дата обращения: 15.10.2022).
 24. *О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет»: приказ ФТС РФ от 24 января 2008 г. № 52* // *Справ.-правовая система «КонсультантПлюс»*. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75219/?ysclid=lbmhh9ffkz185143177 (дата обращения: 15.10.2022).
 25. *Дробот Е. В., Коновалова Е. А. Совершенствование электронного декларирования в таможенных органах Российской Федерации* // *Экономические отношения*. 2017. Т. 7. № 2. С. 143–158. DOI: 10.18334/eo.7.2.37802

26. Афонин П. Н., Хрунова А. Л. Развитие центров электронного декларирования на современном этапе работы таможенных органов // Бюллетень инновационных технологий. 2018. Т. 2. № 4 (8). С. 33–36.
27. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности таможенных органов в рамках реализации основных стратегических документов, направленных на развитие таможенной службы в 2013–2018 годах и истекшем периоде 2019 года» // Счетная палата РФ. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/cc1/cc195e1e7e3e8f0cdf927d7c9031314.pdf> (дата обращения: 08.11.2022).
28. Цифровые технологии — драйвер развития: вопросы информатизации обсудили на совещании ФТС России в Туле // Центральное таможенное управление. URL: <https://ctu.customs.ru/press/Novosti/document/214731> (дата обращения: 08.11.2022).
29. Нагилова А. М. Эффективность деятельности государственных органов управления как фактор повышения качества жизни в регионе: проблемы оценки измерения. Казань: Казанский государственный университет, 2009. 188 с.

Информация об авторе

С. А. Боряев — старший преподаватель кафедры гуманитарных дисциплин; 192241, Санкт-Петербург, Софийская ул., д. 52А.

Information about the author

S. A. Boriaev — senior lecturer at the Department of Humanitarian Disciplines; 52 Sofiyskaya str., St. Petersburg 192249, Russia.

Конфликт интересов: автор декларирует отсутствие конфликта интересов, связанных с публикацией данной статьи.

Conflict of interest: the author declares no conflict of interest related to the publication of this article.

Статья поступила в редакцию 11.11.2022; одобрена после рецензирования 13.12.2022; принята к публикации 19.12.2022.

The article was submitted 11.10.2022; approved after reviewing 13.12.2022; accepted for publication 19.12.2022.