

Научная статья

УДК 332.334

DOI: 10.35854/2219-6242-2023-1-102-114

Публично-правовые вопросы увеличения площади земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации в условиях цифровизации

Николай Николаевич Жильский¹, Эмма Алексеевна Шаряпова^{2✉},
Екатерина Сергеевна Желнина³

^{1, 2, 3} Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет, Санкт-Петербург, Россия

¹ zilskiy.@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-6490-1620>

² sharyapova.emma@yandex.com✉, <https://orcid.org/0000-0002-3239-4644>

³ zhelnina2002@gmail.com

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы разработки новых форм перевода неиспользуемых земель, в частности бесхозных и неучтенных, в земли сельскохозяйственного назначения с целью восполнения их объема. Актуальность темы исследования заключается в том, что земли сельскохозяйственного назначения обладают высшей ценностью среди всех категорий земель, составляющих земельный фонд Российской Федерации (РФ).

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения, неиспользуемые земли, бесхозные земли, неучтенные земли, искусственные земли, цифровизация, информационная система

Для цитирования: Жильский Н. Н., Шаряпова Э. А., Желнина Е. С. Публично-правовые вопросы увеличения площади земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации в условиях цифровизации // Социология и право. 2023. Т. 15. № 1. С. 102–114. <https://doi.org/10.35854/2219-6242-2023-1-102-114>

Original article

Public law issues of increasing the agricultural land area in the Russian Federation in the context of digitalization

Nikolay N. Zhilskiy¹, Emma A. Sharyapova^{2✉}, Ekaterina S. Zhelnina³

^{1, 2, 3} St. Petersburg State University of Architecture and Civil Engineering, St. Petersburg, Russia

¹ zilskiy.@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-6490-1620>

² sharyapova.emma@yandex.com✉, <https://orcid.org/0000-0002-3239-4644>

³ zhelnina2002@gmail.com

Abstract. The article discusses the problems of developing new methods of transferring unused lands, in particular ownerless and unaccounted lands, into agricultural lands in order to replenish their volume. The relevance of the research subject consists in the fact that agricultural land has the highest value among all categories of land that constitute the land reserves of the Russian Federation (RF).

Keywords: agricultural land, unused land, ownerless land, unaccounted land, artificial land, digitalization, information system

© Жильский Н. Н., Шаряпова Э. А., Желнина Е. С., 2023

For citation: Zhilskiy N. N., Sharyapova E. A., Zhelnina E. S. Public law issues of increasing the agricultural land area in the Russian Federation in the context of digitalization. *Sociology and Law. 2023;15(1):102-114.* (In Russ.). <https://doi.org/10.35854/2219-6242-2023-1-102-114>

Введение

Актуальность темы исследования состоит в том, что в Российской Федерации (РФ) земли сельскохозяйственного назначения являются самыми ценными среди других категорий земель, поскольку удовлетворяют необходимые естественные потребности человека: в пище, одежде, жилище. Именно поэтому задача по сохранению и увеличению земель сельскохозяйственного назначения является первостепенной для устойчивого развития государства в условиях цифровизации.

Теория

Земли сельскохозяйственного назначения — одна из категорий земель, которые регулируются не только нормами Земельного кодекса (ЗК) РФ, но и такими правовыми актами, как Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 507-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об обороте земель сельскохозяйственного назначения” и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий значительное облегчение и сокращение процедуры изъятия у собственников участков сельхозназначения, если земля не используется либо используется с нарушением закона. Земли сельскохозяйственного назначения представляют собой ценность не только потому, что приоритетны земельным законодательством, но и потому, что являются базовыми для удовлетворения потребностей всех граждан, проживающих на территории РФ. Вопросы регулирования земель сельскохозяйственного назначения служат предметом обсуждения ряда органов власти: Министерства сельского хозяйства РФ, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору и др.

Результаты обсуждений

Агропромышленный комплекс (АПК) нашей страны сегодня по праву занимает ведущее место среди важнейших отраслей экономики РФ. Он обеспечивает общество жизненно важной продукцией, в нем сосредоточен огромный экономический потенциал. Развитие АПК в решающей мере определяет состояние народного хозяйства в целом, уровень продовольственной безопасности государства и социально-экономическую обстановку в обществе. И в настоящее время АПК России демонстрирует положительную динамику роста [1, с. 18], как видно на рисунке 1.

Однако важно отметить, что специфика сельскохозяйственных отношений порождена именно биологической природой, то есть в качестве основных средств производства используются растения и животные. Но самый главный объект — конечно же, земля.

Земли сельскохозяйственного назначения имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площади, предотвращение развития негативных процессов и повышение плодородия почв — все это так или иначе закреплено законодательством нашей страны. Так, в ст. 12 ЗК РФ

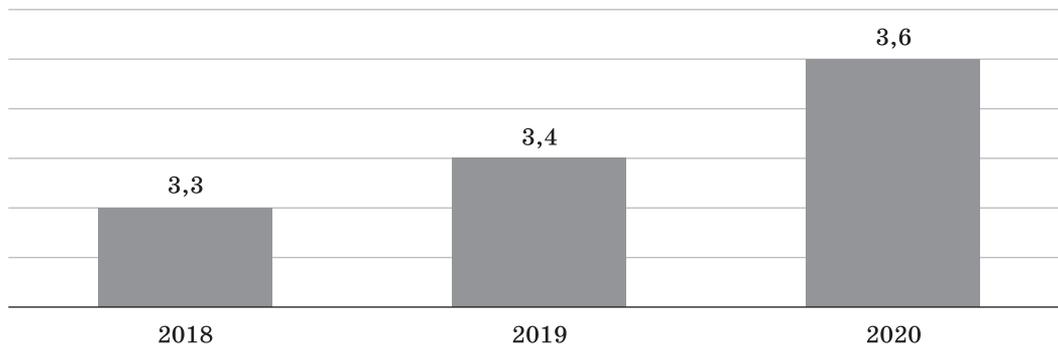


Рис. 1. Удельный вес по виду экономической деятельности «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» в ВВП страны (2018–2020), %

Fig. 1. Share by type of economic activity “Crop and livestock husbandry, hunting, and the provision of related services in these fields” in the country gross domestic product (2018–2020), %

в качестве основных целей охраны земель установлены предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв, иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель. Законодатель особенно выделяет проведение данных мероприятий именно в отношении восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения. Согласно ст. 13 ЗК РФ на землевладельцев и арендаторов земельных участков возложены обязанности по охране земель. Возглавляет этот перечень именно пункт об обязательном проведении мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения [2].

Иными словами, можно выдвинуть тезис о том, что законодатель особенно заинтересован в сохранении земель данной категории. В частности, об этом свидетельствует то, что земли сельскохозяйственного назначения занимают второе место по численности среди всех категорий земель, составляющих земельный фонд РФ [3], как видно на рисунке 2.

На правдивость данного факта указывает и значительно возросшая в последние несколько лет активность в информационном и правовом поле. Так, например, внимательно исследовав новостные источники, можно отметить резкий скачок заинтересованности государственных органов при вовлечении в оборот сельскохозяйственных земель: ранее данные вопросы не обсуждали на уровне Правительства РФ практически пять лет (с 2016 по 2021 г.) [4].

Не стоит отрицать тот факт, что разработка мер по поддержке аграрного сектора всегда была одним из приоритетных направлений государства, но на современном этапе, в условиях непростой внешнеполитической ситуации, в которой оказалась наша страна, данный вопрос ощущается особенно остро. Тщательно проанализировав принятые в последние несколько лет нормативные правовые акты на предмет регулируемых ими отношений, можно выделить четкую направленность содержащихся в них норм: расширение объема земель сельскохозяйственного назначения.

Обратим внимание на постановление Правительства РФ от 2021 г., предусматривающее принятие Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного

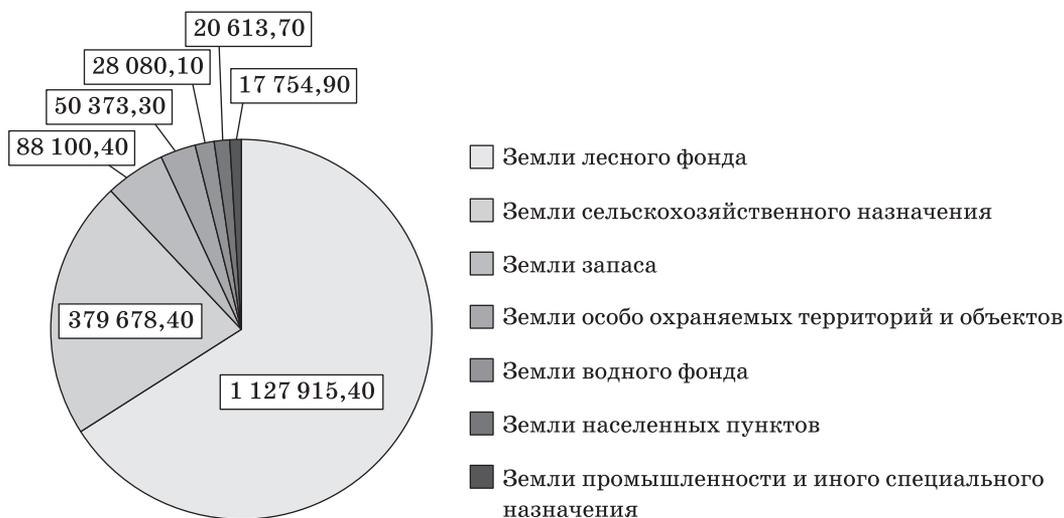


Рис. 2. Структура земельного фонда Российской Федерации по категориям земель, тыс. га

Fig. 2. Structure of the land reserves of the Russian Federation by land categories, thousand ha

комплекса в России (далее — Программа) [5]. В этой Программе сформулированы правила предоставления субсидий субъектам РФ на подготовку проектов межевания, на проведение кадастровых работ и мелиоративных работ, а в качестве основных приоритетов и целей государственной политики в сфере эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения определены восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, их рациональное использование, защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания.

Однако немаловажным остается тот факт, что Программа построена на проектном подходе, то есть каждый регион должен самостоятельно разработать проект, обосновывающий введение тех или иных территорий в сельскохозяйственный оборот, а министерство, в свою очередь, определит, какие земли наиболее рентабельно вводить в оборот и от каких будет наибольшая отдача. Изложенный подход вызвал критику в научных кругах. В частности, по мнению Н. А. Студенковой и Н. И. Добротворской, регионам лучше начать со сбора сведений о фактическом состоянии земель сельхозназначения, их качественных и количественных характеристиках, а затем, после сбора и обработки всех данных, приступить к созданию проекта, поскольку не представляется возможным пояснить, по каким критериям в министерстве будет определена рентабельность ввода тех или иных территорий в оборот и оценена наибольшая отдача, если регионы не будут обладать достоверной информацией о состоянии земель и не смогут предоставить ее [6, с. 202].

В свою очередь, В. С. Джабраилова пишет о том, что государство должно не просто вводить земли в сельскохозяйственный оборот, но и налаживать их кадастровый учет, чтобы потенциальные инвесторы и сельхозпроизводители могли увидеть, где, сколько и какого качества земли можно использовать для будущих инвестпроектов. При этом возможна другая проблема: обсуждаемая Программа

включает в себя предоставление государственных субсидий, в том числе и на подготовку проектов межевания участков, и на проведение кадастровых работ, но все полученные в ходе такой работы данные оперативно вносятся в Единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения (ЕФИС ЗСН), которая начала функционировать в 2018 г. Основная задача этой информационной системы — повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения при сохранении плодородия. Но система имеет закрытый доступ. Более того, согласно данным, предоставленным центром цифровой трансформации в сфере АПК в 2021 г., десять субъектов из 81 не предоставили сведения о землях сельскохозяйственного назначения, поскольку на работе территориальных органов данных субъектов сказывалось отсутствие штатных единиц и компетентных сотрудников, а также отсутствие качественного доступа к сети Интернет и современной компьютерной технике. 34 субъекта предоставили неполные данные [7, с. 156]. Из этого можно сделать вывод о невозможности в полной мере достоверно отследить не только состояние того или иного сельскохозяйственного земельного участка, но и количество не используемых земельных участков сельскохозяйственного назначения в целом.

Рассматривая подробнее сопутствующие документы Программы, стоит обратить внимание и на протоколы заседания Комиссии по отбору заявок субъектов РФ на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ, а также по организации и проведению отбора проектов мелиорации. Каждый подобный протокол в соответствии с опубликованными правилами включает в себя перечень отобранных заявок от субъектов. Например, если проанализировать протокол от 26 декабря 2022 г. № СХ-15-255 [8], можно обнаружить объемный перечень прошедших отбор заявок, состоящий из 880 прошений, а изначально их было столько же. Согласно Правилам [9], критерии отбора заявок представляют собой балльную систему. Максимальный балл, который можно получить — 100, минимальный — 40. Все заявки, даже с трудом достигшие установленной минимальной планки, получают поддержку со стороны государства. Неоднозначность изложенного подхода заключается именно в неопределенности критериев, упомянутых выше, для каждого субъекта, поскольку их наличие позволило бы не только структурировать и систематизировать работу, но и повысить вероятность введения в оборот в первую очередь земель наиболее плодородных, пригодных и благоприятных для осуществления сельскохозяйственной деятельности здесь и сейчас, для получения максимальной экономической отдачи.

Нельзя не обратить внимание и на то, что подача подобных заявок и сопутствующих документов к ним для определения баллов по установленным критериям, происходит преимущественно на бумажном носителе или путем использования системы электронного документооборота. Но получаемые данные по-прежнему обрабатывают вручную, что также позволяет говорить о продолжительном отрезке времени, затрачиваемом на эту работу. Таких затрат времени можно было бы избежать путем цифровизации всех аналитических процессов, при создании отдельной информационной системы, самостоятельно обрабатывающей поступающие в нее объемы информации.

Так или иначе следует указать, что государство ведет активную политику по введению неиспользуемых земельных участков в сельскохозяйственный оборот, что лишней раз подтверждает необходимость принятия тех или иных мер для ускорения данного процесса. Неоднократно акцент сделан именно на увеличении объема используемых земель сельскохозяйственного назначения, а впоследствии данная точка зрения получила несколько обоснований своей состоятельности,

поскольку в контексте закономерного положительного итога приведены примеры значительного увеличения экспортной выручки, а главное, налогооблагаемой базы страны. Так, губернатор Ленинградской области А. Ю. Дрозденко обратил особое внимание на необходимость введения в оборот сельскохозяйственных земель: «Данное действие является стратегической задачей каждого региона, поскольку земельный налог является существенным источником дохода в бюджет муниципальных образований, а как следствие, и в бюджет страны» [10].

Однако даже с принятием Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, которая своим должным осуществлением должна была содействовать сохранению, а главное, и увеличению объема данных земель, площадь категории земель сельскохозяйственного назначения в составе земельного фонда РФ продолжает неумолимо уменьшаться. Так, согласно государственному (национальному) докладу о состоянии и использовании земель в России, опубликованному Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, на 1 января 2022 г. площадь земель сельскохозяйственного назначения составила 379 678,4 тыс. га. В сравнении с предшествующим годом площадь категории земель сельскохозяйственного назначения в составе земельного фонда РФ уменьшилась на 1092,5 тыс. га [11], как показано на рисунке 3.

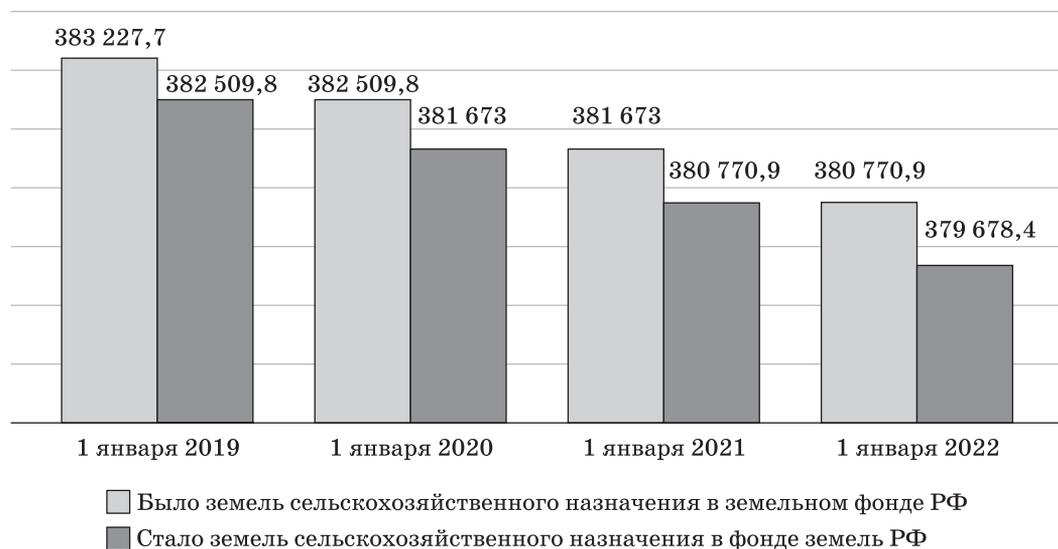


Рис. 3. График ежегодного уменьшения земель сельскохозяйственного назначения в России (2019–2022), тыс. га

Fig. 3. Schedule of annual reduction of agricultural land in Russia (2019–2022), thousand ha

Опираясь на имеющиеся данные, необходимо еще раз сделать акцент на том, что подобное уменьшение данного земельного актива, происходящее, несмотря на предпринимаемые государством попытки остановить его и направить процесс в обратную сторону, встав на путь увеличения земель сельскохозяйственной категории, так или иначе способно оказать негативное влияние, достаточное для того, чтобы впоследствии это сказалось на жизни российского общества в целом. К тому же становится понятным, что чем меньше остается земель сельскохозяй-

ственного оборота, тем больше становится интенсивность использования земель в нем остающихся, и это приводит к их истощению, а соответственно, еще большему сокращению.

Но, конечно, данного кризиса можно избежать, в том числе с привлечением в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель. В ходе отчета о результатах деятельности Правительства РФ, состоявшегося в Государственной Думе 7 апреля 2022 г., заместитель председателя Комитета по аграрным вопросам Н. В. Школкина заявила, что, по различным оценкам, в России примерно 40 млн га заброшенных сельскохозяйственных земель и земель, не используемых по назначению, введение в оборот хотя бы их малой части поможет существенно снизить нагрузку на земли, находящиеся в обороте в данный период [12], что отражено на рисунке 4.



Рис. 4. Соотношение земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в обороте и земель, не используемых по назначению, млн га

Fig. 4. Ratio of agricultural land in circulation and land not used for its intended purpose, mln ha

Интерес вызывает некая закономерность при обсуждении исследуемой проблемы в научных кругах: говоря о расширении земель сельскохозяйственных категорий, ученые обычно отмечают лишь такой путь решения данной проблемы, как пополнение их численности путем введения в аграрный оборот земель, хотя и числящихся в составе земель сельскохозяйственного назначения по своему правовому статусу, но не использующихся. Одновременно термин «неиспользуемый» земельный участок часто упоминается в различных законодательных актах. Так, один из последних актов, посвященных этой проблеме, — постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1482 — прямо истолковывает признаки, по которым земельный участок можно считать неиспользуемым.

В состав таких земель могут входить заброшенные земельные участки, то есть земли, на которых по тем или иным причинам не осуществляется аграрная деятельность. Или, например, бесхозные земельные участки, то есть участки, собственник которых неизвестен, либо участки от права собственности, от которых собственник отказался.

Основываясь на сформулированных определениях, можно выделить главные причины появления «бесхозных» земельных участков и классифицировать их следующим образом.

1. Социальные причины. К этой группе причин следует отнести миграцию населения, отток населения из небольших населенных пунктов в крупные города

и мегаполисы, смертность населения в пределах территории того или иного населенного пункта. Формулировка данной группы причин обусловлена тем, что в сельской местности представлен малый рынок труда, поэтому трудоспособное население переселяется в города, где уровень безработицы значительно ниже, оставляя принадлежащие им на праве собственности земельные участки пустующими, то есть фактически бесхозными. Кроме того, к этому ряду причин следует отнести и связь с неудовлетворительным состоянием инфраструктуры, трудными условиями жизни и деятельности граждан, к примеру, в отдельной сельской местности. Урбанизация — глобальная проблема, которая прослеживается в мире в целом. Но в нашей стране из-за большой протяженности территорий данный процесс проявляется особенно негативно.

2. Юридические причины, то есть отсутствие должного и актуального земельного законодательства при сложившихся земельных отношениях, юридическая несостоятельность законодательного механизма управления земельными ресурсами на различных административно-территориальных уровнях вследствие отсутствия органа управления земельными ресурсами. Существуют и правовые ограничения (препятствия) для потенциальных 30 наследников умершего владельца земельного участка. Возможен отказ наследников от принятия наследства.

3. Территориальные причины, то есть фактическое неудобство местоположения того или иного земельного участка для владельца последнего.

Однако, возвращаясь к термину «неиспользуемый земельный участок» и рассматривая его в широком смысле, а не по отношению к землям определенной категории, необходимо отметить, что неиспользуемой может считаться земля, не только не используемая в сельскохозяйственном обороте, но и земля, даже не вошедшая в гражданский оборот как таковой. Объясняя данную позицию, стоит сделать акцент на том, что закон не содержит понятия гражданского оборота. Однако из содержания ст. 129 Гражданского кодекса (ГК) РФ следует, что «оборотоспособность» есть свобода отчуждения и перехода объектов гражданских прав от одного лица к другому, с учетом активной роли этих лиц как участников гражданских правоотношений [13]. Объектами гражданских прав выступают вещи, в том числе и недвижимое имущество, к которому, в свою очередь, отнесены и земельные участки. Поэтому целесообразно будет рассмотреть вопрос о том, с какого момента можно говорить о возникновении земельного участка как недвижимой вещи.

Приведем четыре случая возникновения нового земельного участка:

а) выделение участка из публичных земель. Данный случай возникает, если то или иное публичное образование выделяет из своей публичной собственности некую его часть, а затем определяют границы выделенной части, образуя цельный земельный участок. Далее, чтобы ввести образованный участок в гражданский оборот, публичное образование регистрирует участок. Затем распоряжаются образованным имуществом;

б) выделение из частных земель. Подразумевается, что в данном случае новый участок может быть образован путем «реорганизации» частного земельного участка, то есть необходима государственная регистрация права собственности;

в) естественное возникновение. Подразумевается, что новая территория образуется путем обмеления рек, озер, изменения береговой линии водных объектов, то есть будет исключено прямое антропогенное вмешательство;

г) создание нового земельного участка. Иными словами, стоит учитывать и то, что земельный участок можно создать путем прямого антропогенного вмешательства: будет образован искусственно созданный земельный участок. В осталь-

ном же подобный участок также подлежит государственной регистрации, независимо от способа его образования.

Итак, по итогам анализа рассмотренных выше вариантов можно проследить закономерность: обязательность регистрации в едином государственном реестре. Из множества мнений верным будет такое, которое предусматривает момент возникновения земельного участка как момент внесения информации об участке в реестр прав на недвижимые вещи путем регистрации первого права собственности на участок. Это можно сделать только после кадастрового учета участка, то есть установления его границ. До регистрации данный участок можно признать участком «неучтенным». В свою очередь, для неучтенных земель, так как они не введены в оборот, не установлена их категория, а значит, и не определены виды разрешенного использования, то есть, данные земли не используются. Исходя из этого, понятие «неучтенные земли» по своему смыслу уже понятия «неиспользуемые земли», и первое можно включить во второе.

Целесообразно ли сегодня говорить о возникновении неучтенных земель? Вопрос является злободневным еще и потому, что в связи с обширными территориями в нашей стране появление в тех или иных регионах новых участков — это лишь вопрос времени. Между тем их учет практически не ведут. В настоящее время в том числе и в документах, публикуемых Федеральной службой государственной статистики, данные об этом отсутствуют, а значит, логичным становится вывод: появление таких земель не отслеживается, а их учет не производится. Это — еще одна проблема.

Однако, если рассмотреть в качестве примера опыт отслеживания не только неучтенных земель, но и объектов недвижимости в целом, можно отметить, что в Московской области с 2017 г. в рамках программы «Реформы контрольной и надзорной деятельности на 2017–2025 гг.» используются мобильные средства с установленным приложением, напрямую связанным с публичной картой Росреестра, и запускаются беспилотные летательные аппараты, использование которых, в свою очередь, позволяет выявить незарегистрированные объекты недвижимости, расположенные на садовых и дачных земельных участках, индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства. Эффективность выявления таких объектов с применением высоких цифровых технологий в 2018 г. показала увеличение поступлений налоговых отчислений в местный бюджет на 17 % [14]. Значит, можно сделать вывод о действенности данных форм отслеживания и для вновь возникших земель с целью их последующего учета и введения, в том числе и в сельскохозяйственный оборот.

Выводы

Таким образом, анализируя все вышеизложенное, можно сделать ряд выводов и внести ряд предложений.

1. При подготовке единой программы введения в оборот земель сельскохозяйственного назначения субъекты РФ должны придерживаться не только предусмотренных для получения субсидий критериев, но и устанавливать собственные критерии для первоначальной оценки качества тех или иных земельных участков, с целью определения участков, в первую очередь наиболее выгодных для их введения в сельскохозяйственный оборот, и участков, которым требуются минимальные мелиоративные и рекультивационные работы, оперативное проведение которых позволит максимально быстро и наименее затратно начать использование данных земель. Получаемые ресурсы от этого использования можно будет

направить на реализацию продолжительных мероприятий, требующихся другим землям для приведения их в должное состояние и последующего введения их в оборот.

2. В свою очередь, вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель, не используемых по своему целевому назначению, возможно проводить с помощью доступных средств цифровизации, путем сокращения времени на обработку различной документации, поступающей в регистрирующие органы от территориальных органов субъектов РФ через электронный документооборот, с применением различных алгоритмов электронно-вычислительных систем для оперативной обработки всех пластов поступающей информации. Это в дальнейшем позволит в значительной мере и сократить время обработки, и полностью автоматизировать данный проект, и освободить рабочие руки для выполнения других, не менее важных задач.

3. Улучшенное отслеживание, своевременное обнаружение и учет вновь образованных земель, определение их состояния и оперативный учет, перевод их в категории земель сельскохозяйственного назначения с использованием мобильных средств связи, а также беспилотных летательных аппаратов, спутниковой связи и их корреляция с другими государственными информационными системами — все это позволит оперативно отслеживать и реализовывать новые земельные участки еще до того момента, когда последним могут понадобиться различные восстанавливающие мероприятия. Это также уменьшит плановые государственные затраты на их восстановление и повысит доход от использования данных земель.

4. Создание отдельной межведомственной информационной системы на базе Росреестра для оперативного мониторинга земель, которая будет включать в себя все данные о работе с землями, проходящими различные промежуточные этапы по введению их в гражданский оборот и, как следствие, в оборот сельскохозяйственный, такие как: постановка их на кадастровый учет, проведение межевания, мелиорация, указание их местоположения на карте и др., то есть обеспечение органам власти наглядности и автоматизации всех процессов для тех или иных участков земли, внесение необходимых данных в режиме реального времени позволит отследить прогресс или регресс проводимых мероприятий в области вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в оборот, а также привлечь лиц — потенциальных налогоплательщиков, заинтересованных в использовании того или иного земельного участка.

5. Более того, актуальной видится и проблема бесхозных земель, поскольку влияние различных факторов, способствующих появлению подобного вида земель, также можно значительно сократить (например, путем стимулирования (либо поощрения) собственников и арендаторов земельных участков, предоставления им льгот).

Список источников

1. Сельское хозяйство в России. 2021: стат. сборник. М.: Росстат, 2021. 102 с.
2. Земельный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения: 13.02.2023).
3. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2021 году. М.: Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, 2022. 206 с. URL: [https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-upr/Государственный%20\(национальный\)%20доклад%20о%20состоянии%20и%20использовании%20земель%20в%202021%20году.pdf](https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-upr/Государственный%20(национальный)%20доклад%20о%20состоянии%20и%20использовании%20земель%20в%202021%20году.pdf) (дата обращения: 13.02.2023).

4. Оборот земель // Правительство РФ: офиц. сайт. URL: <http://government.ru/search/?q=%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BE%D1%82%20%D0%B7%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D0%BB%D1%8C&dt.till=03.03.2023&dt.since=7.05.2012&sort=rel&type=> (дата обращения: 13.02.2023).
5. О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 731 // Министерство сельского хозяйства РФ. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/33c/33cb65f42ba0914d4b19c0859bf32c08.pdf> (дата обращения: 13.02.2023).
6. Студенкова Н. А., Добротворская Н. И. Современные проблемы инвентаризации и кадастрового учета земель сельскохозяйственного назначения // Интерэкспо ГЕО-Сибирь. 2021. Т. 3. № 2. С. 198–204. DOI: 10.33764/2618-981X-2021-3-2-198-204
7. Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2021 году. М.: Росинформагротех, 2022. 356 с.
8. Протокол заседания Комиссии по отбору заявок субъектов Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ от 26 декабря 2022 г. № СХ-15-255 // Министерство сельского хозяйства РФ. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/d75/efj8fprksawjao1q54f547619cvbf0o.pdf> (дата обращения: 13.02.2023).
9. Об утверждении Порядка и критериев отбора заявок на предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ, состава документов, представляемых на отбор одновременно с заявкой, а также форм и сроков представления заявок на участие в отборе: приказ Минсельхоза России от 13 октября 2021 г. № 699 // Министерство сельского хозяйства РФ. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/364/364a82dcb3226c035cad3f8a3cae2a53.pdf> (дата обращения: 13.02.2023).
10. Землю — в доходы // Сельскохозяйственные Вести. 2018. 20 ноября. URL: <https://agri-news.ru/novosti/zemlyu-v-dohodyi/> (дата обращения: 13.02.2023).
11. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель // Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии: офиц. сайт. URL: <https://rosreestr.gov.ru/activity/gosudarstvennoe-upravlenie-v-sfere-ispolzovaniya-i-okhrany-zemel/gosudarstvennyu-natsionalnyu-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-rossiyskoy-federatsii/> (дата обращения: 13.02.2023).
12. Ежегодный отчет Правительства РФ в Государственной Думе // Государственная Дума РФ: офиц. сайт. URL: <http://duma.gov.ru/news/53999/> (дата обращения: 13.02.2023).
13. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федер. закон от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 13.02.2023).
14. Сеница Ю. С. Использование земель сельскохозяйственного назначения: проблемы и пути их решения // Московский экономический журнал. 2019. № 3. С. 14. DOI: 10.24411/2413-046X-2019-13014

References

1. Agriculture in Russia. 2021: Stat. coll. Moscow: Rosstat; 2021. 102 p. (In Russ.).
2. Land code of the Russian Federation. Federal law of October 25, 2001 No. 136-FZ. Konsul'tantPlyus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (accessed on 13.02.2023). (In Russ.).
3. State (national) report on the state and use of land in the Russian Federation in 2021. Moscow: The Federal Service for State Registration, Cadastre and Cartography; 2022. 206 p. URL: [https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-upr/Государственный%20\(национальный\)%20доклад%20о%20состоянии%20и%20использовании%20земель%20в%202021%20году.pdf](https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-upr/Государственный%20(национальный)%20доклад%20о%20состоянии%20и%20использовании%20земель%20в%202021%20году.pdf) (accessed on 13.02.2023). (In Russ.).
4. Land turnover. Official website of the Government of the Russian Federation. URL: <http://government.ru/search/?q=%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BE%D1%82%20%D0%B7%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D0%BB%D1%8C&dt.till=03.03.2023&dt.since=7.05.2012&sort=rel&type=>

- 82%20%D0%B7%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D0%BB%D1%8C&dt.till=03.03.2023&dt.since=7.05.2012&sort=rel&type= (accessed on 13.02.2023). (In Russ.).
5. On the State program for the effective involvement of agricultural land in circulation and the development of the reclamation complex of the Russian Federation. Decree of the Government of the Russian Federation of May 14, 2021 No. 731. Ministry of Agriculture of the Russian Federation. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/33c/33cb65f42ba0914d4b19c0859bf32c08.pdf> (accessed on 13.02.2023). (In Russ.).
 6. Studenkova N.A., Dobrotvorskaya N.I. Modern problems of inventory and cadastral registration of agricultural land. *Interekspos GEO-Sibir' = Interexpo GEO-Siberia*. 2021;3(2): 198-204. (In Russ.). DOI: 10.33764/2618-981X-2021-3-2-198-204
 7. Report on the state and use of agricultural land in the Russian Federation in 2021. Moscow: Rosinformagrotekh; 2022. 356 p. (In Russ.).
 8. Minutes of the meeting of the Commission for the selection of applications from constituent entities of the Russian Federation for the preparation of land surveying projects and for carrying out cadastral work dated December 26, 2022 No. CX-15-255. Ministry of Agriculture of the Russian Federation. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/d75/efj8fpvrksawjao1q54f547619cvbf0o.pdf> (accessed on 13.02.2023). (In Russ.).
 9. On approval of the procedure and criteria for selecting applications for the provision and distribution of subsidies from the federal budget to the budgets of the constituent entities of the Russian Federation for the preparation of land surveying projects and for carrying out cadastral work, the composition of documents submitted for selection simultaneously with the application, as well as the forms and deadlines for submitting applications for participation in selection: order of the Ministry of Agriculture of Russia dated October 13, 2021 No. 699. Ministry of Agriculture of the Russian Federation. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/364/364a82dcb3226c035cad3f8a3cae2a53.pdf> (accessed on 13.02.2023). (In Russ.).
 10. Land for income. *Sel'skokhozyaistvennye Vesti*. Nov. 20, 2018. URL: <https://agri-news.ru/novosti/zemlyu-v-doxodyi/> (accessed on 13.02.2023). (In Russ.).
 11. State (national) report on the state and use of land. Official website of the Federal Service for State Registration, Cadastre and Cartography. URL: <https://rosreestr.gov.ru/activity/gosudarstvennoe-upravlenie-v-sfere-ispolzovaniya-i-okhrany-zemel/gosudarstvenny-natsionalnyy-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-rossiyskoy-federatsii/> (accessed on 13.02.2023). (In Russ.).
 12. Annual report of the Government of the Russian Federation in the State Duma. Official website of State Duma of the Russian Federation. URL: <http://duma.gov.ru/news/53999/> (accessed on 13.02.2023). (In Russ.).
 13. Civil code of the Russian Federation (part one). Federal Law No. 51-FZ of November 30, 1994. *Konsul'tantPlyus*. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (In Russ.).
 14. Sinitsa Yu.S. Agricultural land use: Problems and ways of their settlement. *Moskovskii ekonomicheskii zhurnal = Moscow Economic Journal*. 2019;(3):14. (In Russ.). DOI: 10.24411/2413-046X-2019-13014

Информация об авторах

Н. Н. Жильский — доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры правового регулирования градостроительной деятельности и транспорта; 190005, Санкт-Петербург, 2-я Красноармейская ул., д. 4;

Э. А. Шаряпова — кандидат философских наук, доцент кафедры правового регулирования градостроительной деятельности и транспорта; 190005, Санкт-Петербург, 2-я Красноармейская ул., д. 4;

Е. С. Желнина — студент бакалавриата факультета судебных экспертиз и права в строительстве и на транспорте; 190005, Санкт-Петербург, 2-я Красноармейская ул., д. 4.

Information about the authors

N. N. Zhilskiy — Doctor of Law, Professor, Professor at the Department of Legal Regulation of Urban Development and Transport; 4, 2nd Krasnoarmeyskaya St., St. Petersburg 190005, Russia;

E. A. Sharyapova — PhD in Philosophy, Associate Professor at the Department of Legal Regulation of Urban Development and Transport; 4, 2nd Krasnoarmeyskaya St., St. Petersburg 190005, Russia;

E. S. Zhelnina — bachelor student, faculty of Forensic Examinations and Law in Construction and Transport; 4, 2nd Krasnoarmeyskaya St., St. Petersburg 190005, Russia.

Конфликт интересов: авторы декларируют отсутствие конфликта интересов, связанных с публикацией данной статьи.

Conflict of interest: the authors declare no conflict of interest related to the publication of this article.

Статья поступила в редакцию 22.02.2023; одобрена после рецензирования 17.03.2023; принята к публикации 13.04.2023.

The article was submitted 22.02.2023; approved after reviewing 17.03.2023; accepted for publication 13.04.2023.