

Научная статья

УДК 340:330

DOI: 10.35854/2219-6242-2023-3-409-416

## **Публичные и международные правовые и экономические аспекты развития Союзного государства России и Белоруссии в условиях санкций**

**Юрий Владимирович Мишалченко<sup>1</sup>, Семен Данилович Сулягин<sup>2✉</sup>,  
Мария Юрьевна Мишалченко<sup>3</sup>**

<sup>1, 3</sup> Санкт-Петербургский государственный морской технический университет,  
Санкт-Петербург, Россия

<sup>1, 2</sup> Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики,  
Санкт-Петербург, Россия

<sup>1</sup> Санкт-Петербургский государственный экономический университет,  
Санкт-Петербург, Россия

<sup>1</sup> myv2008@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4242-2274>

<sup>2</sup> [suliagin.sem@gmail.com](mailto:suliagin.sem@gmail.com)✉

<sup>3</sup> [mari.mishalchenko@mail.ru](mailto:mari.mishalchenko@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0002-5812-0748>

**Аннотация.** В настоящем исследовании проанализированы основные промежуточные итоги развития Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь. Раскрыты актуальные проблемы, дана оценка перспективам дальнейшего сотрудничества двух указанных стран в условиях санкционной политики западных государств. Авторами также предпринята попытка определения правовой природы Договора о создании Союзного государства, его места среди других форм международных объединений.

**Ключевые слова:** Союзное государство, Российская Федерация, Республика Беларусь, мировая экономика, евразийская интеграция, суверенитет, международное право, Европейский союз, санкции

**Для цитирования:** Мишалченко Ю. В., Сулягин С. Д., Мишалченко М. Ю. Публичные и международные правовые и экономические аспекты развития Союзного государства России и Белоруссии в условиях санкций // Социология и право. 2023. Т. 15. № 3. С. 409–416. <https://doi.org/10.35854/2219-6242-2023-3-409-416>

*Original article*

## **Public and international legal and economic aspects of the development of the Union State of Russia and Belarus in the conditions of sanctions**

**Yury V. Mishalchenko<sup>1</sup>, Semen D. Sulyagin<sup>2✉</sup>, Maria Yu. Mishalchenko<sup>3</sup>**

<sup>1, 3</sup> St. Petersburg State Marine Technical University, St. Petersburg, Russia

<sup>1, 2</sup> St. Petersburg University of Management Technologies and Economics,  
St. Petersburg, Russia

<sup>1</sup> St. Petersburg State University of Economics, St. Petersburg, Russia

<sup>1</sup> myv2008@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4242-2274>

<sup>2</sup> [suliagin.sem@gmail.com](mailto:suliagin.sem@gmail.com)✉

<sup>3</sup> [mari.mishalchenko@mail.ru](mailto:mari.mishalchenko@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0002-5812-0748>

**Abstract.** This study analyzes the main intermediate results of the development of the Union State of the Russian Federation and the Republic of Belarus. Actual problems are revealed, the prospects for further cooperation between the two countries under the sanctions policy of Western countries are assessed. The authors also made an attempt to determine the legal nature of the Treaty on the establishment of the Union State, its place among other forms of international associations.

**Keywords:** Union State, Russian Federation, Republic of Belarus, world economy, Eurasian integration, sovereignty, international law, European Union, sanctions

**For citation:** Mishalchenko Yu.V., Suliagin S.D., Mishalchenko M.Yu. Public and international legal and economic aspects of the development of the Union State of Russia and Belarus in the conditions of sanctions. *Sociology and Law*. 2023;15(3):409-416. (In Russ.). <https://doi.org/10.35854/2219-6242-2023-3-409-416>

## Введение

Взаимоотношения народов Российской Федерации (РФ) и Республики Беларусь тесно развивались на протяжении первого десятилетия становления двух стран на постсоветском пространстве. Данные взаимосвязи справедливо обоснованы историческими событиями, происходившими на протяжении столетий. Своеобразным апофеозом развития межгосударственных связей двух стран стало подписание Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. «О создании Союзного государства», который определил дальнейший вектор укрепления взаимодействия (далее — Союзный Договор) [1].

В этой связи обратим внимание на тезис А. В. Шурубовича, который справедливо утверждает, что Союзное государство является самым продвинутым интеграционным объединением на постсоветском пространстве [2]. Нельзя не согласиться с высказыванием В. В. Барабаша и С. Ю. Попова, которые утверждают следующее: «Согласно Договору, государства-участники создают Союзное государство, знаменующее собой новый этап в процессе единения народов двух стран в демократическое правовое государство» [3]. Существенное отличие от других межгосударственных объединений данного соглашения состоит в интеграции не только экономических составляющих обоих государств, но и не менее значимых социальных сфер.

В свою очередь, современная геополитическая обстановка и санкционная политика западных государств ставит вопрос объединения и укрепления взаимоотношений России и Белоруссии на новый уровень. События нескольких ушедших лет делают неактуальными ряд тезисов ученых, изучающих данную проблематику, поскольку ряд вопросов необходимо рассмотреть с учетом изменяющихся мировой экономики и международного права.

Историческая действительность справедливо доказывает фактическое отнесение восточнославянских народов (русских, белорусов и украинцев) к одному и тому же этносу, развитие которых осуществлялось в едином экономическом, политическом, культурном поле. В контексте изложенного выше подписание Союзного Договора стало логическим продолжением интеграционных процессов, прерванных в 1991 г.

## Методы исследования

Для всестороннего и полного анализа изучаемых материалов авторами исследования использованы как общенаучные методы (анализ, дедукция, абстрагирование, структурно-функциональный), так и специальные (формально-юри-

дический, методы юридического конструирования и технико-юридического анализа, формально-логический, системный, статистический). С учетом указанных методологий произведен комплексный анализ развития двусторонних отношений Союзного государства, определены актуальные результаты интеграции и выявлены перспективы дальнейшего взаимодействия России и Белоруссии.

### **Теоретический анализ**

Для дальнейшего анализа определим правовой статус концепции Союзного государства в мировом правовом пространстве. Стоит отметить, что и до подписания Союзного Договора происходило последовательное и планомерное развитие союзных отношений. Так, обоими государствами подписан ряд документов, устанавливающих связи между важнейшими отраслями экономики.

С учетом этого следует согласиться с утверждением В. В. Барабаша и С. Ю. Попова, согласно которому создание Союзного государства выступает важным фактором интеграции во всех сферах на постсоветском пространстве. Несмотря на длительную реализацию развития отношений в рамках Союзного Договора, остаются вопросы об определении правовой природы данного соглашения. В частности, Договор не содержит в себе прямого определения понятия «Союзное государство». В соглашении лишь указаны основные цели, задачи и принципы взаимоотношений стран, направленные на совместную интеграцию. Следовательно, можно утверждать, что вопросы правовой природы и отнесение Союзного государства к определенному типу межгосударственных объединений носят дискуссионный характер, и их по-разному оценивают ученые-правоведы.

Однако международное право не знает прецедентов объединения государств на основе соглашения о создании Союзного государства. Как следствие, возникает вопрос о дефинировании его статуса.

Нельзя и говорить о том, что Союзное государство является переходным этапом к более тесному сотрудничеству двух стран, так как появляется соответствующий вопрос о том, каким будет итог. Следовательно, целесообразно определить перспективы развития данного соглашения. Приведенный тезис подкрепляется достигнутыми результатами взаимной интеграции за более чем два десятилетия развития взаимоотношений этих государств.

Как регламентировано в п. 1 ст. 2 Союзного Договора, цель Союзного государства — обеспечение мирного развития народов России и Белоруссии, улучшение качества уровня жизни и повышения их благосостояния, создание единого экономического пространства. Помимо этого, важной и общественно необходимой целью выступает обеспечение коллективной безопасности Союзного государства РФ и Республики Беларусь, борьба с преступностью, базовое формирование единой правовой системы и согласованной внешней политики.

### **Результаты и обсуждение**

Рост взаимного инвестирования в различные сферы экономики дружественных стран в условиях санкций так называемых недружественных стран имеет огромное и принципиальное значение. Кроме того, нельзя не учитывать подписание таких документов, как «Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств — участников Союзного государства» [4], Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 24 января

2006 г. «О сотрудничестве в области социального обеспечения» [5], а также Соглашение между Правительством Российской Федерацией и Правительством Республики Беларусь от 24 января 2006 г. «О порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации» и т. д. [6].

Такое укрепление российско-белорусских отношений не только в правовой, экономической сферах, но и политической, в условиях трансформации международного миропорядка неизбежно привело к санкционному давлению со стороны западных стран как на РФ, так и на Республику Беларусь. Вместе с тем следует обратить внимание на фрагмент Послания Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко от 2 апреля 2023 г., в день единения народов Белоруссии и России: «Широкий охват сфер и глубина взаимодействия по праву позволили называть Союзное государство локомотивом интеграционных процессов на постсоветском пространстве» [7]. Президент России В. В. Путин указал на положительную динамику развития Союзного государства, вопреки современной геополитической обстановке: «Несмотря на беспрецедентное санкционное давление извне, мы эффективно координируем усилия на международной арене, в сфере обороны и безопасности, успешно реализуем программы, направленные на укрепление финансово-экономического и научно-технологического суверенитета» [7].

На фоне современных процессов изменения мировой экономики и международного права, постепенного перехода мирового сообщества от глобализации к регионализации не стоит забывать о том, что еще в начале пути формирования Союзного государства данный интеграционный процесс активно критиковали в западных странах. К тому же, по мнению Н. И. Яковлева, Республике Беларусь предлагали вступить в Европейский союз (ЕС). Однако руководство Республики Беларусь взяло курс на укрепление связей во всех сферах с Россией, реализуя конституционные положения о праве самостоятельного выбора вступления в тот или иной союз и выхода из него (ст. 1 Конституции Республики Беларусь) [8, с. 105].

В современных геополитических условиях усилилось взаимодействие между государствами и в военно-политической сфере, выразившееся в регулярном проведении совместных военных учений. В частности, ст. 18 Союзного Договора регламентирует, что стороны договора обязуются осуществлять координацию и взаимодействие в сфере внешней политики, а также предпринимать меры по выработке совместной оборонной политики, в военном строительстве, развитии и совместном использовании военной инфраструктуры (помимо принятия дополнительных мер для поддержки военной обороны государств).

25 февраля 2023 г. ЕС согласовал десятый пакет санкций против России и частично Республики Беларусь, который накладывает запрет на экспорт критически значимых технологий и товаров. К последним относят электронику, спецтранспорт, автозапчасти и комплектующие для ракетных двигателей. Вместе с тем дефицита товаров и критически важных технологий, правообладатели которых находятся за рубежом, не наблюдается в связи с применением в России и Беларуси параллельного импорта товаров и услуг.

С 23 февраля 2022 г. санкции против России и Беларуси направлены на лица, правоотношения и сферы деятельности:

1. Персональные санкции.
2. Импорт сырья (нефть, уголь, металлы, древесина и др.).
3. Экспорт товаров (комплектующие для военно-промышленного комплекса (ВПК), предметы роскоши, алкоголь).

4. Доступ банков к *SWIFT*.
5. Членство в Совете Европы, доступ к фондам Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка.
6. Дипломатические контакты, выдача виз, въезд и проживание.
7. Экспорт технологий.
8. Вещание государственных СМИ.
9. Инвестиции и операции с ценными бумагами.
10. Сертификация газопровода «Северный поток — 2».
11. Заморозка валютных резервов Центрального банка РФ (Банк России) в странах *G7* и ЕС.
12. Использование морских портов (исключая гуманитарные грузы и агропродукцию).
13. Экспорт услуг (консалтинговых, бухгалтерских, страховых и др.)
14. Авиасообщение, лизинг и др.

Существеннее всего данные санкции и введенные запреты отразились не на Союзном государстве России и Белоруссии, а на обычных гражданах этих стран. Если житель России или Белоруссии может не заметить исчезновение того или иного товара с полки магазина, а вероятнее всего, и не заметит, поскольку товар может быть импортирован с применением параллельного импорта, то невозможность осуществления беспрепятственного перелета на территорию стран ЕС, невозможность осуществления банковских платежей в западные страны и наоборот не остаются незамеченными. В сложившейся ситуации уместно обратить внимание на заявление Министерства иностранных дел (МИД) РФ: «ЕС своими действиями в связи с ситуацией на Украине развеял миф о том, что его нелегитимные ограничения не направлены против российского народа» [9].

Поскольку с начала санкционной политики против России и Белоруссии прошло немного времени с точки зрения истории и развития двусторонних отношений в новых международных условиях, целесообразным видится рассмотрение потенциальных сценариев развития взаимоотношений между государствами в совокупности истории взаимодействия РФ и Республики Беларусь, а не только последнего «санкционного» периода.

Кардинальные изменения в международном праве и мировой экономике потребовали от России определенных действий, получивших отражение в скорректированной Концепции внешней политики России, утвержденной Указом Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229 (далее — Концепция) [10]. В частности, приоритетным направлением внешней политики РФ выступает формирование справедливого и устойчивого мироустройства в совокупности с новой системой международных отношений, способствующей обеспечить интересы РФ в аспекте безопасности, равных возможностей для развития государств и сохранения культурной самобытности. Не оставлено без внимания в обновленной Концепции и развитие Союзного государства: согласно подп. 7 п. 39 Концепции Россия намерена уделять приоритетное внимание происходящим процессам экономической интеграции, прежде всего в рамках Союзного государства, ШОС, БРИКС, ЕАЭС, СНГ, а также в целях постепенного образования Большого Евразийского партнерства.

### **Выводы**

Можно утверждать, что взаимоотношения между двумя странами достигли ряда существенных успехов, направленных прежде всего на обеспечение равных прав граждан РФ и Республики Беларусь, обороноспособности, а также в сфере экономической интеграции стран. Например, в ноябре 2021 г. принята единая

военная доктрина Союзного государства, предполагающая объединенную концепцию в обеспечении обороноспособности России и Белоруссии.

Вместе с тем некоторые экономические цели (например, создание единой валютной системы) не реализованы. Этому способствовали коллизии относительно определения единого эмиссионного центра. Кроме того, согласно позициям ряда ученых, в частности А. В. Шурубовича, Россия обозначала подход, при котором Республика Беларусь будет активнее осуществлять подготовительные мероприятия по образованию общей, единой валюты, а белорусская сторона исходила из позиции, ввиду которой создание единой валюты должно быть итоговым результатом интеграционных процессов. В мировой практике уже были прецеденты создания единых валют, например, использование евро в странах ЕС. Методики и правовые механизмы перехода с национальной валюты на единую валюту в странах ЕС могли бы быть применены и в рамках Союзного государства, что дало бы новый виток взаимных отношений.

На современном этапе можно заключить, что оба государства реализуют программы взаимной интеграции в рамках Союзного государства и обеспечивают развитие сотрудничества в наибольшем количестве сфер государственной деятельности. Данный тезис дополнительно подтверждается и высказываниями глав государств, и отражен в последних официальных документах: согласно подп. 2 и 4 п. 49 Концепции Россия намерена продолжать дальнейшее развитие стран ближнего зарубежья в сторону мира, добрососедских отношений, устойчивого процветания и заинтересована в обеспечении безопасности РФ и ее союзников, взаимодополняемости Союзного государства. Отдельно Россия обеспечивает углубление интеграционных процессов в Евразии и стратегическое взаимодействие с Республикой Беларусь. Для дальнейшего углубления взаимных интеграционно-правовых отношений странам-участницам целесообразно выработать более стабильные нормы, регулирующие их деятельность в различных сферах экономики, основанной на единой политике в соответствующих областях. Положительной тенденцией, необходимой для дальнейшей интеграции взаимных отношений между государствами, представляется создание наднациональной правовой системы, регулирующей особенно важные общественно-правовые отношения между государствами, сопровождающееся образованием наднациональных органов и учреждений.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что санкционное давление западных стран на Россию и Белоруссию ускоряет интеграционные процессы между двумя странами в рамках Союзного государства, приводит к положительной динамике их взаимодействия во всех сферах, в том числе экономической, правовой, культурной и военной.

#### Список источников

1. О создании Союзного государства: договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_25282/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25282/) (дата обращения: 02.04.2023).
2. Шурубович А. В. Союзное государство и актуальные проблемы российско-белорусской интеграции // Проблемы постсоветского пространства. 2019. Т. 6. № 3. С. 244–258. DOI: 10.24975/2313-8920-2019-6-3-244-258
3. Барабаш В. В., Попов С. Ю. Историко-правовые основания информационной политики союзного государства Россия-Белоруссия // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 3-1. С. 231–236.
4. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств — участников

- Союзного государства: заключено в г. Санкт-Петербурге 24 января 2006 г. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_79643/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79643/) (дата обращения: 02.04.2023).
5. О сотрудничестве в области социального обеспечения: договор между РФ и Республикой Беларусь от 24 января 2006 г. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_88359/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_88359/) (дата обращения: 02.04.2023).
  6. О порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации: соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Беларусь от 24 января 2006 г. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_77422/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77422/) (дата обращения: 02.04.2023).
  7. Лукашенко заявил о наращивании Белоруссией и Россией потенциала Союзного государства // Известия. 2023. 2 апреля. URL: <https://iz.ru/1492178/2023-04-02/lukashenko-zaiavil-o-narashchivanii-potentziala-soiuznogo-gosudarstva?ysclid=ljin8xvp4u257407223> (дата обращения: 02.04.2023).
  8. Яковлев Н. И. Союзное государство России и Белоруссии: конституционно-правовой анализ // Государство, право и правоприменительная практика: современные вызовы: сборник науч. тр. IX Всерос. науч.-практ. конф. студентов и аспирантов Юридического института Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта / под общ. ред. О. А. Заячковского. Калининград: Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта, 2022. С. 103–108.
  9. МИД России: ЕС развеял миф, что его санкции не направлены против российского народа // ИА ТАСС. 2022. 28 февраля. URL: <https://tass.ru/politika/13905833> (дата обращения: 02.03.2023).
  10. Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303310007> (дата обращения: 02.04.2023).

## References

1. On the Creation of the Union State. Treaty between the Russian Federation and the Republic of Belarus of December 8, 1999. Konsul'tantPlyus. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_25282/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25282/) (accessed on 02.04.2023). (In Russ.).
2. Shurubovich A.V. The Union State and actual problems of Russian-Byelorussian integration. *Problemy postsovetского prostranstva = Post-Soviet Issues*. 2019;6(3):244-258. (In Russ.). DOI: 10.24975/2313-8920-2019-6-3-244-258
3. Barabash V.V., Popov S.Yu. Historical and legal foundations of the information policy of the union state Russia-Belarus. *Gumanitarnye, sotsial'no-ekonomicheskie i obshchestvennye nauki = Humanities, Social-Economic and Social Sciences*. 2015;(3-1):231-236. (In Russ.).
4. Agreement between the Russian Federation and the Republic of Belarus on ensuring equal rights of citizens of the Russian Federation and the Republic of Belarus to freedom of movement, choice of place of stay and residence in the territories of the member states of the Union State. 24.01.2006. Konsul'tantPlyus. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_79643/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79643/) (accessed on 02.04.2023). (In Russ.).
5. On cooperation in the field of social security. Agreement between the Russian Federation and the Republic of Belarus dated January 24, 2006. Konsul'tantPlyus. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_88359/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_88359/) (accessed on 02.04.2023). (In Russ.).
6. On the procedure for providing medical care to citizens of the Russian Federation in healthcare institutions of the Republic of Belarus and citizens of the Republic of Belarus in healthcare institutions of the Russian Federation. Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the Republic of Belarus dated January 24, 2006. Konsul'tantPlyus. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_77422/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77422/) (accessed on 02.04.2023). (In Russ.).
7. Lukashenko announced the build-up of the potential of the Union State by Belarus and Russia. *Izvestiya*. Apr. 02, 2023. URL: <https://iz.ru/1492178/2023-04-02/lukashenko>

zaiavil-o-narashchivanii-potentciala-soiuznogo-gosudarstva?ysclid=ljin8xvp4u257407223 (accessed on 02.04.2023). (In Russ.).

8. Yakovlev N.I. Union State of Russia and Belarus: Constitutional and legal analysis. In: Zayachkovskii O.A., ed. State, law and law enforcement practice: Modern challenges. Proc. 9<sup>th</sup> All-Russ. sci.-pract. conf. of students and post-graduates of the Law Institute of Immanuel Kant Baltic Federal University. Kaliningrad: Immanuel Kant Baltic Federal University; 2022:103-108. (In Russ.).
9. Russian Ministry of Foreign Affairs: EU has dispelled the myth that its sanctions are not directed against the Russian people. TASS News Agency. Feb. 28, 2022. URL: <https://tass.ru/politika/13905833> (accessed on 02.03.2023). (In Russ.).
10. On approval of the Foreign Policy Concept of the Russian Federation. Decree of the President of the Russian Federation of March 31, 2023 No. 229. Official Internet Portal of Legal Information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303310007> (accessed on 02.04.2023). (In Russ.).

### *Информация об авторах*

**Ю. В. Мишальченко** — доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственного и международного права СПбГМУ; 190121, Санкт-Петербург, Лоцманская ул., д. 3; профессор кафедры конституционного и международного права СПбУТУиЭ; 190020, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а; профессор кафедры конституционного и административного права СПбГЭУ; 191023, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30–32а;

**С. Д. Сулягин** — аспирант; 190020, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а;

**М. Ю. Мишальченко** — ассистент кафедры гражданского и коммерческого права; 190121, Санкт-Петербург, Лоцманская ул., д. 3.

### *Information about the authors*

**Yu. V. Mishalchenko** — Doctor of Law, Professor, Professor at the Department of State and International Law of SMTU; 3 Lotsmanskaya st., St. Petersburg 190121, Russia; Professor at the Department of State and International Law of UMTE; 44A Lermontovskiy Ave., St. Petersburg 190020, Russia; Professor at the Department of Constitutional and Administrative Law of SPbSEU; 30–32 Griboedov canal emb., St. Petersburg 191023, Russia;

**S. D. Suliagin** — postgraduate student at the Department of Administrative Law and Process; 44A Lermontovskiy Ave., St. Petersburg 190020, Russia;

**M. Yu. Mishalchenko** — assistant at the Department of Civil and Commercial Law; 3 Lotsmanskaya st., St. Petersburg 190121, Russia.

**Конфликт интересов:** авторы декларируют отсутствие конфликта интересов, связанных с публикацией данной статьи.

**Conflict of interest:** the authors declare no conflict of interest related to the publication of this article.

Статья поступила в редакцию 13.04.2023; одобрена после рецензирования 26.05.2023; принята к публикации 10.10.2023.

The article was submitted 13.04.2023; approved after reviewing 26.05.2023; accepted for publication 10.10.2023.