

Научная статья

УДК 342.7

DOI: 10.35854/2219-6242-2024-1-108-115

О некоторых вопросах, связанных с реализацией сотрудниками МЧС России права на медицинское обеспечение

Наталья Васильевна Перегудова¹, Ольга Сергеевна Маторина^{2✉},
Оксана Георгиевна Меретукова³

^{1, 2, 3} Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт
противопожарной обороны (ФГБУ ВНИИПО МЧС России), Балашиха,
Московская область, Россия

¹ peregudova@vniipo.ru, <https://orcid.org/0009-0003-1531-3333>

² odp1313@yandex.ru✉, <https://orcid.org/0000-0003-3962-6492>

³ jrcb2006@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7397-4864>

Аннотация. В статье приведены нормы права, определяющие порядок выдачи листов освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности сотрудникам и выплаты компенсаций, связанных с нахождением сотрудника на лечении. Рассмотрены нормативные правовые акты, закрепляющие правовые гарантии сотрудников МЧС России на медицинское обслуживание, и положения нормативных правовых актов, регламентирующих медицинское обслуживание граждан Российской Федерации (РФ). Приведены примеры из судебной практики относительно увольнения сотрудника в период его нетрудоспособности, а также правовые позиции судов в данном контексте. Раскрыты положения, регулирующие вопросы временной нетрудоспособности сотрудников и их освобождения от служебных обязанностей в случае болезни, травмы, иной временной нетрудоспособности. Особое внимание уделено освещению вопроса о рисках для здоровья сотрудников МЧС России, связанных с экстремальными условиями и психологическим напряжением. Определен круг вопросов, не урегулированных действующим законодательством и требующих правового обустройства.

Ключевые слова: правовой режим, листки освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности, правовая норма, социальные гарантии, сотрудник, права, страховой случай, обязанности, экстремальные условия, ответственность, судебная практика, законодательство, медицинский полис, компенсации, медицинское обслуживание

Для цитирования: Перегудова Н. В., Маторина О. С., Меретукова О. Г. О некоторых вопросах, связанных с реализацией сотрудниками МЧС России права на медицинское обеспечение // Социология и право. 2024. Т. 16. № 1. С. 108–115. <https://doi.org/10.35854/2219-6242-2024-1-108-115>

Original article

Certain issues on the implementation of the right to medical care by employees of the Emergency Control Ministry of Russia

Natalia V. Peregudova¹, Olga S. Matorina^{2✉}, Oksana G. Meretukova³

^{1, 2, 3} All-Russian Research Institute for Fire Protection of Ministry of Russian
Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences

© Перегудова Н. В., Маторина О. С., Меретукова О. Г., 2024

of Natural Disasters (FGBU VNIPO of EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia

¹ peregudova@vniipo.ru, <https://orcid.org/0009-0003-1531-3333>

² odp1313@yandex.ru✉, <https://orcid.org/0000-0003-3962-6492>

³ jrbc2006@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7397-4864>

Abstract. The article presents the norms of law determining the procedure of issuing certificates of release from duty on temporary incapacity for work to employees and payment of compensations related to the employee's medical treatment. The normative legal acts, fixing legal guarantees of employees of the Emergency Control Ministry (EMERCOM) of Russia for medical care, and provisions of normative legal acts regulating medical care of citizens of the Russian Federation are considered. Examples from judicial practice concerning dismissal of an employee during his/her disability, as well as legal positions of courts in this context are given. The provisions regulating the issues of temporary disability of employees and their release from duty in case of illness, injury or other temporary disability are disclosed. Particular attention is paid to the coverage of the issue of health risks for employees of the EMERCOM of Russia associated with extreme conditions and psychological stress. The range of issues not regulated by the current legislation and requiring legal arrangement is defined.

Keywords: legal regime, temporary disability release sheets, legal norm, social guarantees, employee, rights, insurance case, duties, extreme conditions, responsibility, judicial practice, legislation, medical policy, compensation, medical care

For citation: Peregudova N.V., Matorina O.S., Meretukova O.G. Certain issues on the implementation of the right to medical care by employees of the Emergency Control Ministry of Russia. *Sociology and Law*. 2024;16(1):108-115. (In Russ.). <https://doi.org/10.35854/2219-6242-2024-1-108-115>

Введение

Важнейшей составляющей социальной защищенности сотрудников МЧС России является гарантированное право на медицинское обеспечение. Большинство социальных гарантий, действовавших до принятия Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в сфере медицинского обеспечения сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее — ФПС ГПС) сохранены и в настоящее время (далее — Федеральный закон № 283-ФЗ).

Согласно ст. 10 Федерального закона № 283-ФЗ сотрудник имеет право на бесплатное оказание медицинской помощи, на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, выданным врачом, и изделиями медицинского назначения в медицинских организациях уполномоченного федерального органа исполнительной власти [1]. Медицинское обеспечение в системе МЧС России — это прежде всего комплекс мер медицинского, профилактического, научного, педагогического и воспитательного характера по сохранению и укреплению здоровья личного состава системы МЧС России, а также координация действий медицинской и психологической служб при проведении аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации.

Права сотрудников ФПС в аспекте оказания медицинской помощи, в том числе на получение бесплатной медицинской помощи, реализуются в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, в частности положениями Федерального закона от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной

противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 141-ФЗ), Федерального закона № 283-ФЗ, постановления Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 911 (в редакции от 9 июня 2021 г.) «О порядке оказания медицинской помощи, возмещения расходов на ее оказание, проведение медицинских осмотров, диспансеризации, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы».

Теория

В обязанности сотрудника также входит и ежегодное прохождение диспансеризации по направлению медицинской организации либо уполномоченного руководителя. Диспансеризация, в свою очередь, представляет собой комплекс мероприятий, в том числе медицинский осмотр врачами нескольких специальностей и применение необходимых методов обследования, осуществляемых в отношении определенных групп населения в соответствии с законодательством РФ. Об этом гласит п. 4 ст. 46 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 323-ФЗ) [2].

В связи с вступлением в силу положений ст. 49.1. Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в редакции от 6 февраля 2019 г.) о приостановке действия полиса обязательного медицинского страхования (ОМС) на сотрудников возложена обязанность сдать полис ОМС или сообщить о его утрате путем подачи соответствующего заявления в любую страховую медицинскую организацию или территориальный фонд ОМС лично либо через своего представителя. Данная правовая норма распространяется на период прохождения в целом службы сотрудника. Исходя из приведенных положений, становится понятным, что сотрудник при отсутствии медицинского полиса может получать медицинскую помощь только в ведомственной поликлинике либо в медицинском учреждении, с которой заключен договор на медицинское обслуживание сотрудников, поскольку не является субъектом правоотношений в системе ОМС.

Кроме того, согласно п. 5 Правил оказания медицинской помощи (медицинского обеспечения), сотрудникам ФПС ГПС, гражданам РФ, уволенным из ФПС ГПС (постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 911), при отсутствии по месту военной службы (службы), месту жительства (проживания) или иному месту нахождения военнослужащих (сотрудников) медицинских организаций Министерства внутренних дел РФ, медицинских организаций Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, а также при наличии медицинских показаний к оказанию медицинской помощи в экстренной и неотложной формах медицинскую помощь оказывают в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения с возмещением расходов по оказанию медицинской помощи этим организациям здравоохранения соответствующими федеральными органами исполнительной власти. Согласно Федеральному закону № 283-ФЗ списки сотрудников, подлежащих медицинскому обслуживанию, регулярно должны быть обновлены и предоставлены в медицинские организации. При экстренном обращении сотрудника за медицинской помощью в другую организацию выданный ею документ о временной нетрудоспособности должен быть зарегистрирован, соответственно, в медицинском учреждении.

Из анализа приведенных выше правовых норм следует, что выдачу листов нетрудоспособности сотрудникам осуществляют только ведомственные медицинские организации, а в случае их отсутствия по месту службы или месту жительства — иные государственные или муниципальные медицинские организации. Выдача таким лицам листов нетрудоспособности частными медицинскими организациями, даже имеющими лицензию на проведение экспертизы нетрудоспособности, законодательством не предусмотрена.

Федеральный закон № 141-ФЗ содержит положения, регулирующие вопросы, связанные с временной нетрудоспособностью сотрудников ФПС и их освобождением от выполнения служебных обязанностей в случае болезни, травмы или другой временной неработоспособности [3]. Освобождение сотрудника от выполнения служебных обязанностей в случае временной нетрудоспособности осуществляется на основании заключения медицинской организации, которая обслуживает данного сотрудника. Если в месте службы или месте жительства сотрудника отсутствует соответствующая медицинская организация, заключение выдает медицинская организация государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Порядок выдачи и форма листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности определены приказом федерального органа исполнительной власти в области пожарной безопасности. Если сотрудник был освобожден от служебных обязанностей по причине временной нетрудоспособности более чем на четыре месяца, в течение 12 месяцев ему назначают медицинское освидетельствование для определения годности к дальнейшей службе. Данное правило не распространяется на случаи, если законодательством предусмотрены более длительные сроки нетрудоспособности (например, в случае получения увечья или травмы при выполнении служебных обязанностей).

Время пребывания сотрудника на лечении в случае получения им увечья или другого повреждения здоровья при выполнении служебных обязанностей не ограничено. Сотрудника направляют на медицинское освидетельствование по окончании лечения или в зависимости от исхода полученного повреждения либо травмы. Обязанность о наступлении временной нетрудоспособности или об обращении в медицинскую организацию на основе экстренной медицинской помощи возложена на сотрудника. В случае заболевания сотрудник обязан немедленно сообщить об этом непосредственному начальнику и с его разрешения обратиться за медицинской помощью.

После лечения сотрудник обязан вернуться на службу в день окончания лечения и предоставить документы о временной нетрудоспособности. Незарегистрированные документы медицинской организацией кадровые подразделения не принимают. Сотрудники могут быть направлены для получения специализированной медицинской помощи в медицинские учреждения, с которой нет соглашения об их обслуживании, по направлению медицинского учреждения, в которой они обслуживаются.

Если временная нетрудоспособность наступает в период отпуска, сотрудник обязан информировать об этом непосредственного начальника, и при наличии соответствующих документов отпуск может быть продлен. Бремя обязанности возложено на сотрудника, которому следует доложить о прибытии из отпуска в день, следующий за последним днем отпуска, и руководитель ставит отметку в отпускном удостоверении о возвращении на службу.

Деятельность сотрудников МЧС неразрывно связана с высокими рисками для их физического и психического здоровья, поскольку они регулярно сталкиваются с экстремальными ситуациями, которые обусловлены многими факторами,

такими как угроза жизни, взрывы, пожары, аварии, иные чрезвычайные ситуации. Они подвергаются физическим, химическим и психологическим стрессорам, контакт с которыми приводит к значительному физиологическому и психоэмоциональному давлению. Поэтому понятие «стресс» становится особенно значимым, так как работники МЧС оказываются в ситуациях, в которых неспособность действовать адекватно и эффективно имеет существенные последствия.

Риски для здоровья сотрудников МЧС можно распределить на несколько групп. Во-первых, они сталкиваются с опасностью прямого воздействия физических факторов, таких как высокие температуры, огонь, ядовитые вещества и дым, которые могут привести к ожогам, отравлениям, интоксикациям, травмам. Во-вторых, существуют психологические риски, при которых сотрудники сталкиваются с уровнем стресса, далеко выходящего за пределы обычных рабочих условий. Экстремальные ситуации требуют быстрого принятия решений, реакции на неожиданные обстоятельства и поддержания спокойствия даже в условиях опасности, которые приводят к хроническому психологическому напряжению, а в ряде случаев — к развитию посттравматического стрессового расстройства.

Долгосрочная подверженность стрессу и рискам способствует появлению «синдрома выгорания», то есть состояния физической и эмоциональной истощенности, которое снижает работоспособность и увеличивает уязвимость к заболеваниям [4].

Результаты и обсуждение

С учетом высокой вероятности негативных последствий для здоровья сотрудников сегодня предпринимают усилия по профилактике и минимизации рисков (например, с помощью подготовки, тренировок и обучения сотрудников). Организация психологической поддержки и консультирования содействует сохранению их психического здоровья в условиях постоянных экстремальных испытаний.

Примером служит гражданское дело, в котором истец обратился в суд с иском к МЧС России в связи с нарушением правил увольнения истца, находящегося на больничном [5]. Истец был в статусе сотрудника пожарно-спасательного отряда (ПСО) ФПС, занимал должность старшего пожарного. В соответствии с приказом, вынесенным ПСО ФПС, указанного сотрудника уволили по п. «б» ч. 1 ст. 58 (по достижении предельного возраста).

Спор заключался в том, что истец утверждал, что он был ознакомлен с «представлением на увольнение» лишь через десять дней после увольнения, в частности 29 октября 2015 г. Однако данное «представление на увольнение» выдано ему после фактического увольнения и, более того, в период, когда он находился на лечении с учетом больничного листа. Истец утверждает, что действия ПСО ФПС не соответствуют требованиям действующего законодательства, так как он вынужден ознакомиться с уведомлением о своем увольнении после увольнения и во время нахождения на больничном. Истец утверждал, что данное «представление на увольнение», с которым его ознакомили под подпись 29 октября 2015 г., не было предметом судебного разбирательства в суде. Поэтому он обратился с иском к суду с требованием признать данное увольнение незаконным и недействительным.

Приведенный пример иллюстрирует нарушение процедур увольнения, связанных с уведомлением работника о его увольнении, особенно в случае, если сотрудник находится на больничном. Подобное действие нарушает его права, ставит в неблагоприятное положение, к тому же учитывая, что увольнение про-

изошло по достижении предельного возраста, что само по себе не является основанием для увольнения в данной ситуации.

В другом примере по иску сотрудника ПСО ФПС увольнение, по мнению истца, было незаконным ввиду несоответствия даты увольнения фактическому состоянию его здоровья в момент увольнения. Суть проблемы заключается в том, что истец находился на больничном, который подтвержден медицинскими документами. Но, вопреки его здоровью, увольнение сотрудника состоялось на дату ранее заверченного периода нахождения его на больничном.

В письменном обращении к ответчику и остальных документах указано, что медицинские документы выданы на следующий день после увольнения. Так, фактическая дата увольнения отложена на более поздний период на основании медицинских документов, которые появились только после подписания приказа об увольнении. По мнению истца, данная практика нарушает его права как сотрудника, создает противоречие между фактическим состоянием его здоровья и датой увольнения, что оказывает негативное воздействие на его трудовые и социальные гарантии. Следовательно, данное нарушение можно рассматривать как неправильную интерпретацию и правоприменение медицинских документов на этапе процесса увольнения, вследствие нарушения прав сотрудника на честное, законное и справедливое увольнение. Данный пример демонстрирует как неправильное взаимодействие между медицинскими документами и увольнением приводит к нарушению прав сотрудника и негативным последствиям для него.

Еще один пример из судебной практики говорит о нарушении процедуры работы и оплаты больничных листов [6]. В данном случае истец обратился с иском к МЧС России по г. Москве с требованием об установлении факта своей нетрудоспособности в период болезни. Решение суда указывает на то, что истец предоставил справку и больничный лист, свидетельствующие о его состоянии и официальной нетрудоспособности. Но в данной ситуации ответчик в лице МЧС России оказался недостаточно аккуратным в обработке этих документов и правильном принятии решения. Суд вынес решение о том, что МЧС России не вполне обоснованно отказало истцу в установлении факта болезни и соответствующей нетрудоспособности, то есть тем самым произошло нарушение в оценке документов, предоставленных истцом.

Пример нарушения в данном случае заключается в том, что орган МЧС России неверно оценил предоставленные медицинские документы и не признал состояние истца как нетрудоспособное. Это, в свою очередь, могло повлечь за собой неправильную выплату компенсации или даже оставить работника без возможности получить оплату за период болезни.

Выводы

Из приведенных примеров становится очевидным, что существуют проблемы и нарушения, связанные с увольнениями, процедурами определения состояния нетрудоспособности и обработкой медицинских документов. В первом примере истец оспаривает факт ознакомления с уведомлением об увольнении во время его нахождения на больничном, что является нарушением процедуры увольнения, так как сотрудник должен быть ознакомлен с предстоящим увольнением до его фактической даты. Во втором примере истец сталкивается с ситуацией, в которой его увольнение запланировано на дату ранее окончания периода его нахождения на лечении, согласно больничному листу, без учета текущего состояния здоровья сотрудника. В третьем примере нарушение заключается в неверной оценке медицинских документов и установлении состояния нетрудоспособности, которая

могла бы привести к некорректной выплате компенсаций или даже оставить сотрудника без оплаты за период болезни.

Все эти нарушения говорят о большом значении корректного соблюдения процедур, связанных с увольнениями и оценкой состояния здоровья сотрудников, в особенности с больничными листами. Нарушения такого рода приводят к негативным последствиям как для сотрудников, так и для организации.

Список источников

1. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ (в ред. от 28.06.2021) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140178/ (дата обращения: 24.08.2023).
2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (в ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения: 24.08.2023).
3. О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198195/?ysclid=lt5hg0pguy991495150 (дата обращения: 24.08.2023).
4. Петрова Ю. В., Жигинас Н. В. Стресс и готовность к риску сотрудников МЧС // Вестник Томского государственного педагогического университета. 2014. № 1. С. 52–55.
5. Решение Хамовнического районного суда г. Москва № 02-2767/2020 от 25 сентября 2020 г. по делу № 02-2767/2020 // Хамовнический районный суд г. Москвы. URL: <https://mos-gorsud.ru/rs/hamovnicheskij/services/cases/civil/details/88e9e171-3f3c-4b37-8025-7647b9e4cd37> (дата обращения: 24.08.2023).
6. Решение Гагаринского районного суда г. Москва № 02-4064/2019 по делу № 02-4064/2019 // Гагаринский районный суд г. Москвы. URL: <https://mos-gorsud.ru/rs/gagarinskij/services/cases/civil/details/d2ed9b0d-5cf8-4b1d-88c4-0dae0bed6740> (дата обращения: 24.08.2023).

References

1. On social guarantees for employees of certain federal executive authorities and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation. Federal Law No. 283-FZ of December 30, 2012 (as amended on June 28, 2021). Konsul'tantPlyus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140178/ (accessed on 24.08.2023). (In Russ.).
2. On the fundamentals of protecting the health of citizens in the Russian Federation. Federal Law of November 21, 2011 No. 323-FZ (as amended on July 24, 2023) (with amendments and additions coming into force from September 1, 2023). Konsul'tantPlyus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (accessed on 24.08.2023). (In Russ.).
3. On service in the federal fire service of the State Fire Service and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation. Federal law of May 23, 2016 No. 141-FZ. Konsul'tantPlyus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198195/?ysclid=lt5hg0pguy991495150 (accessed on 24.08.2023). (In Russ.).
4. Petrova Yu.V., Zhiginas N.V. Stress and the willingness to risk of the rescuers. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta = Tomsk State Pedagogical University Bulletin*. 2014;(1):52-55. (In Russ.).
5. Verdict of the Khamovnichesky District Court of Moscow No. 02-2767/2020 of September 25, 2020 in case No. 02-2767/2020. Khamovnichesky District Court of Moscow. URL: <https://mos-gorsud.ru/rs/hamovnicheskij/services/cases/civil/details/88e9e171-3f3c-4b37-8025-7647b9e4cd37> (accessed on 24.08.2023). (In Russ.).

6. Verdict of the Gagarinsky District Court of Moscow No. 02-4064/2019 in case No. 02-4064/2019. Gagarinsky District Court of Moscow. URL: <https://mos-gorsud.ru/rs/gagarinskij/services/cases/civil/details/d2ed9b0d-5cf8-4b1d-88c4-0dae0bed6740> (accessed on 24.08.2023). (In Russ.).

Информация об авторах

Н. В. Перегудова — начальник отдела; 143903, Московская область, Балашиха, мкр. ВНИИПО, д. 12;

О. С. Маторина — начальник сектора; 143903, Московская область, Балашиха, мкр. ВНИИПО, д. 12; РИНЦ Author ID: 953884;

О. Г. Меретукова — старший научный сотрудник; 143903, Московская область, Балашиха, мкр. ВНИИПО, д. 12; РИНЦ Author ID: 1024902.

Information about the authors

N. V. Peregudova — department head; 12 mkr. VNIPO, Balashikha, Moscow region 143903, Russia;

O. S. Matorina — head of the sector; 12 mkr. VNIPO, Balashikha, Moscow region 143903, Russia; RSCI Author ID: 953884;

O. G. Meretukova — senior researcher; 12 mkr. VNIPO, Balashikha, Moscow region 143903, Russia; RSCI Author ID: 1024902.

Конфликт интересов: авторы декларируют отсутствие конфликта интересов, связанных с публикацией данной статьи.

Conflict of interest: the authors declare no conflict of interest related to the publication of this article.

Статья поступила в редакцию 30.01.2024; одобрена после рецензирования 29.02.2024; принята к публикации 13.03.2024.

The article was submitted 30.01.2024; approved after reviewing 29.02.2024; accepted for publication 13.03.2024.