

Научная статья

УДК 349.2

DOI: 10.35854/2219-6242-2025-2-288-295

О правовом регулировании охраны труда пожарных подразделений

Ольга Сергеевна Маторина^{1✉}, Олег Васильевич Стрельцов²,
Светлана Владимировна Нестерова³

^{1, 2, 3} Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт
противопожарной обороны МЧС России, Балашиха, Московская область, Россия

¹ odp1313@yandex.ru✉, <https://orcid.org/0000-0003-3962-6492>

² strov@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1392-4849>

³ sveta86212009@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9133-4203>

Аннотация. Статья посвящена проблеме правовой регламентации вопросов охраны труда в подразделениях пожарной службы. Актуальность определена потребностью в обновлении системы норм, направленных на предупреждение профессионального травматизма и повышение безопасности при выполнении действий, связанных с тушением возгораний. Новизна заключается в комплексном рассмотрении действующих постановлений, ведомственных инструкций и практики их применения с учетом разнообразия форматов деятельности пожарных. Выявлены пробелы в существующей нормативной базе, затрудняющие единообразное соблюдение правил, а также сложности, возникающие при реализации положений Трудового кодекса РФ и федеральных актов в оперативной среде. Изучены правовые позиции, отраженные в научных публикациях, в которых речь идет о недостатках четкого алгоритма для профилактики производственных рисков и об отсутствии универсальных инструкций, пригодных для всех видов пожарных формирований. Особое внимание уделено предложениям по структурированию требований к оценке опасных факторов, внедрению единых методик обучения, а также мерам ответственности, установленным за нарушения охраны труда. Цель исследования — систематизировать разрозненные положения, определить направления совершенствования юридической базы и сформулировать потенциальные пути внедрения более детальных регламентов. Для решения задач применены анализ нормативных актов, сравнительный метод и обзор публикаций отечественных исследователей. В заключении представлены выводы об актуализации инструкций по охране труда и необходимости согласованных механизмов межведомственного взаимодействия. Статья, по мнению авторов, будет полезной для руководящего состава противопожарных органов, экспертов в области безопасности и законодателей, заинтересованных в модернизации соответствующих правовых норм.

Ключевые слова: охрана труда, пожарная безопасность, правовое регулирование, пожарная служба, нормативные акты, дисциплинарная ответственность, анализ рисков, профессиональное образование, профилактика, стандарты

Для цитирования: Маторина О. С., Стрельцов О. В., Нестерова С. В. О правовом регулировании охраны труда пожарных подразделений // Социология и право. 2025. Т. 17. № 2. С. 288–295. <https://doi.org/10.35854/2219-6242-2025-2-288-295>

Legal regulation of labor protection in fire brigades

Olga S. Matorina^{1✉}, Oleg V. Streltsov², Svetlana V. Nesterova³

^{1, 2, 3} All-Russian Research Institute for Fire Protection of Ministry of Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters, Balashikha, Moscow Oblast, Russia

¹ odp1313@yandex.ru ✉, <https://orcid.org/0000-0003-3962-6492>

² strov@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1392-4849>

³ sveta86212009@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9133-4203>

Abstract. The article is focused on the problem of legal regulation of labor protection issues in fire protection forces. The relevance is due to the need to update the system of standards aimed at preventing occupational injury rates and improving safety when performing actions related to extinguishing fires. The novelty consists in a comprehensive review of current regulations, departmental instructions and the practice of their application, taking into account the variety of formats of firefighters' activities. The work identified gaps in the existing statutory framework that impede uniform compliance with the rules, as well as difficulties arising in the implementation of the provisions of the Labor Code of the Russian Federation and federal acts in the operational environment. The legal positions outlined in scientific publications are studied, which deal with the shortcomings of a clear algorithm for the prevention of industrial risks and the lack of universal instructions suitable for all types of fire brigades. Particular attention is paid to proposals for structuring the requirements for the assessment of hazardous factors, the introduction of uniform training methods, as well as liability measures established for violations of work safety rules. The study is aimed to systematize segmentary provisions, identify fields for improving the legal framework and formulate potential ways to introduce more detailed regulations. The analysis of statutory enactments, the comparative method and a review of publications by Russian researchers were used to solve the problems. The conclusion presents findings on updating labor protection instructions and the need for coordinated mechanisms for interdepartmental interaction. According to the authors, the article will be useful for the management of firefighting authorities, safety experts and legislators interested in modernizing the relevant legal norms.

Keywords: labor protection, fire safety, legal regulation, fire-fighting service, statutory enactments, disciplinary liability, risk analysis, professional education, prevention, standards

For citation: Matorina O.S., Streltsov O.V., Nesterova S.V. Legal regulation of labor protection in fire brigades. *Sociology and Law*. 2025;17(2):288-295. (In Russ.). <https://doi.org/10.35854/2219-6242-2025-2-288-295>

Введение

Обеспечение защиты здоровья личного состава пожарных подразделений закреплено правовыми нормами, регулирующими сферу охраны труда. В течение последних лет ряд исследователей обращают внимание на необходимость упорядочить действующие предписания, поскольку профессиональные риски при тушении пожаров и выполнении иных служебных действий возрастают.

Нами проведен анализ научных статей об охране труда пожарных формирований. В частности, В. В. Гармышев, О. В. Вецелис, Д. В. Дубровин, В. А. Тарасенко и Я. В. Гармышев [1] охарактеризовали механизмы правового регулирования в Федеральной противопожарной службе, уделив внимание действию конституционных положений и внутренних инструкций. Они также раскрыли особенности привлечения сотрудников к ответственности при несоблюдении тру-

довых норм. Д. В. Тонких и А. С. Фомин [2] рассмотрели проблемы комплексной оценки рисков в боевой обстановке. Ю. А. Царева [3] указала на недочеты в работе надзорных органов при контроле объектов с массовым пребыванием, призвав к пересмотру регламентов. Н. В. Галицкая [4] проследила эволюцию правовых норм, отразив пробелы в дисциплинарных и административных мерах. В. В. Мельников и А. С. Макаров [5] проанализировали нормативные документы, связанные с пожарной безопасностью, акцентируя внимание на учреждениях социальной сферы. Э. А. Бижев, Г. И. Сметанкина и О. В. Дорохова [6] раскрыли роль систематизации законодательных актов и организационных мер относительно пожарной безопасности.

Материалы и методы

При написании статьи применены такие методы, как анализ законодательных актов, сравнительный подход к систематизации полученных данных и обзор научных публикаций, отражающих различные аспекты рассмотренной проблемы. Цель исследования — выявить проблемные стороны правового регулирования охраны труда в пожарных формированиях и предложить пути упорядочения нормативной базы.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

- 1) проанализировать современные подходы к проблеме охраны труда в пожарной службе на основе действующих правовых документов;
- 2) сопоставить мнения исследователей в контексте вопросов выявления пробелов в регулировании;
- 3) предложить направления для совершенствования нормативных предписаний.

Состояние проблемы характеризуется неоднородностью существующих документов и отсутствием единого свода инструкций для различных видов пожарных подразделений. Рассматриваемый вопрос занимает особое место в контексте развития системы безопасности, поскольку любые неточности в нормативной базе отражаются на уровне защиты сотрудников, участвующих в тушении возгораний и смежных операциях.

Правовые источники, исследованные в ходе подготовки, говорят об общей ориентации российского законодательства на защиту здоровья и благополучия личного состава пожарной охраны через стандарты и нормы, направленные на снижение рисков профессиональных травм и заболеваний. При анализе принятых нормативных актов акцент сделан на отсутствии единообразных инструкций, применимых ко всем видам пожарной охраны, что формирует неоднозначные условия при обеспечении безопасности труда [2].

По мнению ряда отечественных авторов [1], правоприменительные пробелы проявляются в неоднородном регулировании охраны труда при выполнении различных профессиональных обязанностей. В одной из публикаций указано: «Установлено, что правовое регулирование мероприятий по охране труда осуществляется всеми видами нормативно-правовых актов: во-первых, реализуются установленные положения Конституции России, во-вторых, все завершается инструкцией по охране труда на рабочем месте в системе Федеральной противопожарной службы МЧС России» [1]. Приведенная позиция раскрывает структуру нормотворчества, но одновременно свидетельствует о ситуации, при которой часть специфических задач (дознание по делам о пожарах, профилактика на отдельных типах объектов) остается вне прямого законодательного регулирования.

Результаты и обсуждение

Анализ материалов позволил выявить высокую потребность в создании более детальных инструкций по предотвращению рисков и организации порядка безопасного ведения спасательных работ, особенно в условиях сложной инфраструктуры и неблагоприятной среды горения. Одновременно нашла подтверждение идея о необходимости единых нормативных предписаний в отношении процессов тушения, связанных с применением пожарно-технических средств, а также проведения учений с учетом локальных особенностей регионов. Согласно одной из точек зрения, «трагедия, произошедшая 25.03.2018 в торгово-развлекательном центре “Зимняя вишня” в городе Кемерово, требует переосмысления и принятия решений, направленных на совершенствование деятельности федерального государственного пожарного надзора, устранение правовых пробелов в области обеспечения пожарной безопасности, развитие правовых основ контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства» [3]. Этот фрагмент говорит о риске возможных последствий при недоработках нормативной базы и недостаточной координации ответственных структур.

В исследовании Д. В. Тонких и А. С. Фомина [2] утверждается, что в Федеральной противопожарной службе прослеживаются недостатки в проведении системной оценки опасностей. Нередко отсутствует формализованный порядок идентификации вредных факторов, что затрудняет внедрение мер по недопущению травм и профессиональных заболеваний среди сотрудников. Некоторыми специалистами [3] раскрыт вопрос об универсализации обучающих программ и создании стандартов, содержащих точные указания по безопасному выполнению тех или иных операций. Подобный подход позволит устранить расхождения в ведомственных требованиях.

С учетом приведенных выше мнений и предложений актуальной становится необходимость согласования базовых положений Трудового кодекса (ТК) РФ и специализированных актов МЧС России. Речь идет о значимости актуализации действующих инструкций в аспекте привлечения к ответственности за несоблюдение правил охраны труда [4]. Расширение сферы действия единых предписаний и введение регулярного контроля качественных показателей безопасности рассмотрены исследователями как дополнительные меры, способные повысить уровень защиты пожарных на дежурстве и при тушении пожаров. К тому же акцент сделан на роли профилактики в начале трудовой деятельности сотрудников, что поддерживается совершенствованием программ профессионального образования и повышением квалификации [6].

Изучение норм, регулирующих охрану труда в пожарных подразделениях, показывает неодинаковую детализацию процедур, связанных с анализом и предотвращением рисков. Отсутствие системной оценки потенциальных угроз приводит к неполной информированности личного состава о вероятных опасных факторах. Очевидной становится разобщенность требований в инструкциях разных ведомств, затрудняющая реализацию единых мер при выполнении служебных обязанностей. На практике это относится и к повседневной деятельности, и к проведению действий по тушению в агрессивной среде горения.

При отсутствии четкого порядка взаимодействия на всех этапах необходимо формализовать обязательные критерии безопасности, ориентированные на предотвращение травм и снижение вероятности профессиональных заболеваний. В частности, важны согласованные подходы к выдаче средств индивидуальной

защиты, что закреплено федеральными актами о специальной одежде и обуви. К тому же ТК РФ содержит общие положения о правах работника на безопасные условия. Однако специфика пожарной охраны предполагает более подробное регламентирование способов применения специальных технических средств и порядка выполнения отдельных операций.

В Боевом уставе подразделений пожарной охраны и Уставе подразделений пожарной охраны указаны должностные полномочия лиц, ответственных за контроль соблюдения правил охраны труда, но акцент сделан преимущественно на иерархии принятия решений. При этом многие исследователи [4] пишут о том, что руководители территориальных органов вынуждены самостоятельно устранять пробелы, поскольку федеральные документы не учитывают всех особенностей профилактических или дознавательных процедур. Приведенный в таблице 1 перечень документов определяет источники, устанавливающие права, обязанности и требования по обеспечению безопасности при выполнении служебных функций.

Таблица 1

Нормативные документы, регулирующие охрану труда в пожарных подразделениях

Table 1. Regulatory documents governing labor protection in fire brigades

Документ	Орган утверждения	Содержание регламента	Нормативные требования
Конституция РФ	Законодательный орган	Гарантия права на безопасные условия труда	Базовые принципы защиты гражданских прав
Трудовой кодекс РФ	Федеральный орган	Регулирование общих норм трудовых отношений	Основы безопасности труда и юридические гарантии
Правила по охране труда в подразделениях Федеральной противопожарной службы	МЧС России	Установление порядка обеспечения безопасности в подразделениях пожарной службы	Стандарты выдачи средств индивидуальной защиты
Боевой устав пожарной охраны	МЧС России	Определение полномочий контрольных лиц	Порядок проверки соблюдения инструкций
Устав пожарной охраны	МЧС России	Регламент служебных обязанностей в сфере охраны труда	Организация внутренних проверок

Источник: составлено авторами.

Сведения, изложенные в таблице 1, позволяют сформировать представление о распределении регламентирующих положений в системе охраны труда. Систематизация нормативных актов упорядочивает разрозненные документы и открывает возможности для дальнейшего изучения вопросов правоприменения в рассматриваемой области.

Законодательно система ответственности предусматривает, что сотрудники пожарных подразделений могут нести дисциплинарную, административную и уголовную ответственность, если их действия привели к неблагоприятным последствиям. Вместе с тем ряд разрозненных положений о дисциплинарных взысканиях представлен в разных нормативных актах, что порождает затруднения

в правоприменении. Существуют разрозненные приказы МЧС России, указы Президента РФ, федеральные законы и иные акты, среди которых Правила по охране труда в подразделениях Федеральной противопожарной службы. Все эти проблемные вопросы вызывают ряд сложностей на практике, при оперативном внедрении единых стандартов и расстановке приоритетов в работе.

По мнению специалистов [5], значимым шагом представляется объединение отдельных требований в один свод, предусматривающий специфику всех видов деятельности пожарных подразделений, включая профилактику, дознание, надзор и аварийно-спасательные работы. При одновременном внедрении современных методик оценки рисков такой подход позволит достичь согласованного и понятного механизма охраны труда, унифицировать критерии безопасности и облегчить контроль исполнения норм, предусмотренных действующим законодательством.

Выявленные недостатки правового регулирования отражают расхождения в организации документальных предписаний и сложность практической реализации норм. В сводной таблице 2 отражены перечень проблем, обнаруженных в ходе исследования, и варианты их преодоления посредством реформирования нормативной базы и унификации инструкций.

Таблица 2

**Проблемы правового регулирования охраны труда
и меры совершенствования нормативной базы**

Table 2. Problems of legal regulation of labor protection
and measures to improve the regulatory framework

Проблема	Причина затруднений	Предлагаемые решения
Неоднородность инструкций	Различие в методах регулирования, отраженных в ведомственных документах	Объединение требований в один свод нормативных положений
Отсутствие формализованного алгоритма оценки рисков	Неопределенность процедуры идентификации вредных факторов	Введение единых методик оценки угроз
Дисперсия дисциплинарных мер	Наличие разрозненных положений в нескольких нормативных актах	Систематизация мер ответственности в одном документе
Разногласия в обучающих программах	Отсутствие унифицированных стандартов профессионального образования	Создание единых регламентов для обучения персонала

Источник: составлено авторами.

Перечень представленных проблем и вариантов их решения показывает совокупность направлений обновления правового регулирования в области охраны труда пожарных подразделений. Полученные данные обеспечивают основу для дальнейшего анализа специфики правоприменительной практики и разработки рекомендаций по совершенствованию нормативного обеспечения.

Выводы

Итак, проведенный обзор позволяет заключить, что нехватка единообразных правил и системной оценки профессиональных опасностей в пожарных подразделениях оказывает влияние на уровень безопасности труда. Научная новизна материала выражена в попытке объединить разрозненные сведения об ответствен-

ности, ведомственных инструкциях и практических барьерах, с которыми сталкиваются руководители при внедрении охранных стандартов. Практическая полезность связана с возможностью использовать предложенные рекомендации при создании интегрированного свода требований, учитывающего специфику различных этапов работы пожарных. Предполагается, что введение единых регламентов, сопряженных с регулярным мониторингом рисков и обновлением методик обучения, повысит эффективность нормативной базы и усилит контроль за исполнением трудовых предписаний, а значит, будет способствовать сохранению здоровья личного состава.

Список источников

1. Гармышев В. В., Вецелис О. В., Дубровин Д. В., Тарасенко В. А., Гармышев Я. В. Особенности правового регулирования в области охраны труда в подразделениях Федеральной противопожарной службы МЧС России // Образование и право. 2022. № 3. С. 348–354. DOI: 10.24412/2076-1503-2022-3-348-354
2. Тонких Д. В., Фомин А. С. Проблемы обеспечения охраны труда пожарных // Теория и практика современной науки. 2020. № 10. С. 76–79.
3. Царева Ю. А. Анализ нормативно-правового регулирования в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием // Вестник науки. 2023. Т. 1. № 11. С. 955–959.
4. Галицкая Н. В. Правовое регулирование пожарной безопасности: история развития, современное состояние, проблемы и пути их решения // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2019. № 2. С. 110–118.
5. Мельников В. В., Макаров А. С. Анализ нормативных правовых актов и нормативных документов, регламентирующих обеспечение пожарной безопасности медицинских учреждений // Вестник науки. 2020. Т. 3. № 2. С. 62–66.
6. Бижев Э. А., Сметанкина Г. И., Дорохова О. В. Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности // Экономика и социум. 2018. № 10. С. 625–627.

References

1. Garmyshev V.V., Vecelis O.V., Dubrovin D.V., Tarasenko V.A., Garmyshev Ya.V. Features of legal regulation in the field of labor protection in the units of the Federal Fire Service EMERCOM of Russia. *Obrazovanie i pravo = Education and Law*. 2022;(3):348-354. (In Russ.). DOI: 10.24412/2076-1503-2022-3-348-354
2. Tonkikh D.V., Fomin A.S. Problems of labor protection of firefighters. *Teoriya i praktika sovremennoi nauki = Theory and Practice of Modern Science*. 2020;(10):76-79. (In Russ.).
3. Tsareva Yu.A. Analysis of regulatory and legal regulation in field of fire safety at facilities with mass stay. *Vestnik nauki*. 2023;1(11):955-959. (In Russ.).
4. Galitskaya N.V. Legal regulation of fire safety: History of development, current state, problems and ways of solution. *Vestnik Saratovskoi gosudarstvennoi yuridicheskoi akademii = Saratov State Law Academy Bulletin*. 2019;(2):110-118. (In Russ.).
5. Mel'nikov V.V., Makarov A.S. Analysis of regulatory legal acts and normative documents governing fire safety in medical institutions. *Vestnik nauki*. 2020;3(2):62-66. (In Russ.).
6. Bizhev E.A., Smetankina G.I., Dorokhova O.V. The main functions of the fire safety system. *Ekonomika i sotsium*. 2018;(10):625-627. (In Russ.).

Информация об авторах

О. С. Маторина — начальник научно-исследовательского сектора; 143903, Московская область, Балашиха, мкр. ВНИИПО, д. 12; РИНЦ Author ID: 953884;

О. В. Стрельцов — заместитель начальника отдела; 143903, Московская область, Балашиха, мкр. ВНИИПО, д. 12;

С. В. Нестерова — старший научный сотрудник; 143903, Московская область, Балашиха, мкр. ВНИИПО, д. 12.

Information about the authors

O. S. Matorina — head of research sector; 12 mkr. VNIPO, Balashikha, Moscow Oblast 143903, Russia; RSCI Author ID: 953884;

O. V. Streltsov — deputy head of department; 12 mkr. VNIPO, Balashikha, Moscow Oblast 143903, Russia;

S. V. Nesterova — senior researcher; 12 mkr. VNIPO, Balashikha, Moscow Oblast 143903, Russia.

Конфликт интересов: авторы декларируют отсутствие конфликта интересов, связанных с публикацией данной статьи.

Conflict of interest: the authors declare no conflict of interest related to the publication of this article.

Статья поступила в редакцию 12.03.2025; одобрена после рецензирования 14.04.2025; принята к публикации 20.06.2025.

The article was submitted 12.03.2025; approved after reviewing 14.04.2025; accepted for publication 20.06.2025.